

ПРОТОКОЛ № 4

Заседания межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края.

5.06.2015 года

г. Ставрополь

Присутствовали: члены Совета – Константинов В.И., Подвашецкий Ю.А., Черевко И.В., Батрак Т.К., Пенюшин С.Н. Сердюков Е.А., Стаценко Н.Ф.

От Региональной тарифной комиссии СК: Е.В. Котов – нач. отдела

Рассмотренные Советом вопросы и принятые решения:

1. Формирование рабочих групп (комиссий) из числа членов Совета по направлениям деятельности субъектов естественных монополий.
2. О результатах рассмотрения инвестиционных программ субъектов естественных монополий:
 - инвестиционная программа ОАО «МРСК Северного Кавказа» на 2015 год и проект инвестиционной программы на 2016-2020 годы»
 - ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на 2016 год.
3. Разное

РЕШИЛИ:

1. В соответствии с положением о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края, утверждённым постановлением Губернатора Ставропольского края от 27 ноября 2014 г. №634, межотраслевому совету потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края были предоставлены полномочия по осуществлению общественного контроля за деятельностью краевых органов исполнительной власти:

- РТК Ставропольского края;
 - министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края;
 - министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;
- при формировании и реализации инвестиционных программ естественных монополий и обеспечения учёта мнения потребителей при принятии решений об установлении цен (тарифов) на товары и услуги субъектов естественных монополий, занятых на территории Ставропольского края деятельностью в сферах:
- услуги по передаче электрической энергии;

- услуги по передаче тепловой энергии;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем;
- системы коммунальной инфраструктуры;
- железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении.

Согласно указанным полномочиям решено образовать 3 постоянно-действующие рабочие группы (комиссии) по следующим направлениям:

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области электроэнергетики и теплоснабжения;

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области систем коммунальной инфраструктуры и в области водоснабжения и водоотведения;

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

В области транспортировки газа по трубопроводам, а также услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, как это предусмотрено в части III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. №1689-р, полномочия не предоставлены (в утверждённом постановлении Губернатора Положении отсутствуют).

В связи с этим решено подготовить необходимые изменения в Положение о межотраслевом Совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края

В состав постоянно-действующих комиссий включить следующих членов Совета:

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области электроэнергетики и теплоснабжения:

Подвашецкий Юрий Анатольевич – председатель комиссии;

Ковалёв Вячеслав Данилович;

Куликов Пётр Михайлович;

Крошкин Илья Александрович;

Пенюшин Сергей Николаевич.

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области систем коммунальной инфраструктуры и в области водоснабжения и водоотведения:

Стаценко Николай Фёдорович – председатель комиссии;

Батрак Тамара Кузьминична;

Данилов Владимир Васильевич;

Ефимов Геннадий Михайлович;

Сердюков Евгений Анатольевич.

Комиссия по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в области железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении:

Оболенец Борис Андреевич – председатель комиссии;

Назаренко Валерий Николаевич;

Зотов Виктор Николаевич;

Черевко Игорь Васильевич.

2. По результатам рассмотрения (оценки) инвестиционной программы **ОАО «МРСК Северного Кавказа – «Ставропольэнерго»** на 2015 год и проекта инвестиционной программы на 2016-2020 годы) следует отметить, что представленная субъектом естественных монополий программа не может получить положительного заключения межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края по следующим причинам:

- требуется ее доработка в соответствии с «Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года № 977, (с последующими изменениями и дополнениями) и приказом Минэнерго РФ от 24. 03. 2010 № 114.

В материалах отсутствует пояснительная записка, предусмотренная приложением 2.1 «Краткое описание инвестиционной программы» к вышеуказанному приказу Минэнерго РФ и постановлением Правительства РФ.

– необходимо сформировать ее в разрезе регионов и выделить для согласования ту часть инвестиционной программы, которая касается субъектов, расположенных в Ставропольском крае («Ставропольэнерго») по каждому разделу.

По результатам рассмотрения инвестиционной программы ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» на 2016 год следует отметить, что представленная субъектом естественных монополий программа не может получить положительного заключения межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края по следующим причинам:

– инвестиционная программа представлена с отклонениями от формы, утвержденной приказом Минэнерго РФ от 24 марта 2010 года № 114 и не в полном объеме. Из 11 утвержденных приложений представлено только 5.

Согласно Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года № 977, (с последующими изменениями и дополнениями) «инвестиционная программа в случае ее представления не в полном объеме или не по установленной форме подлежит не позднее 5 рабочих дней со дня поступления в Министерство энергетики РФ или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации возврату субъекту электроэнергетики для устранения замечаний (с указанием причин возврата)».

Анализ материалов, предоставленных в качестве инвестиционной программы выявил серьезные недостатки и несоответствия, допущенные специалистами предприятия при ее подготовке и заполнении таблиц, в том числе:

– отсутствует пояснительная записка согласно приложения 2.1 «Краткое описание инвестиционной программы» к приказу Минэнерго РФ от 24.03.2010 г. № 114, в которой дается общая характеристика инвестпрограммы, ее основные цели и направления;

- в приложении 1.2 «Стоимость основных этапов работ по реализации инвестиционной программы...» и приложении 2.2 (в материалах указано как еще одно приложение 1.1) «Краткое описание инвестиционной программы...» не заполнены данные по техническим характеристикам реконструируемых объектов, поэтому не ясно какую цель преследует реконструкция - просто восстановление основных фондов (как указано в обосновании для решения задачи «уменьшения степени износа

оборудования») или реальная реконструкция с целью увеличения пропускной способности сети;

в приложении 1.1 «Перечень инвестиционных проектов... на 2016г.» указан планируемый ввод мощностей в результате реконструкции (80,594 МВА) и нового строительства (57,594 МВА) всего в объеме **138,188 МВА**, т.е. планируемый в 2016 году дополнительный ввод мощности превышает фактическое потребление мощности всеми потребителями ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» в 2015 г.

- В завершении о финансировании программы. В качестве источников финансирования предлагается принять амортизацию и прибыль, т.е. тариф на передачу электроэнергии, а следовательно, за счет потребителей края, которые уже получают электроэнергию по договорам. Причем эти два источника финансирования заявлены как при реконструкции, так и при новом строительстве. А почему не учитываются доходы, получаемые предприятием от технологического присоединения новых потребителей? Или в случае увеличения потребляемой мощности присоединенных потребителей? По сути, предлагается увеличить мощности сетей за счет потребителей через тариф, а потом продать созданные мощности новым потребителям при технологическом присоединении к сетям т.е. вводимые мощности будут оплачены дважды.

Таким образом, данная инвестиционная программа требует серьезной доработки. Предлагаемый подход при определении источников финансирования не приемлем. Недопустимо необоснованно увеличивать тариф на передачу электроэнергии за счет включения в тариф части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия в размере 97198 тыс. рублей, которая направлена на финансирование инвестиционной программы ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро».

Рекомендовать предусмотреть в качестве источника финансирования инвестиционной программы средства, получаемые от технологического присоединения.

3. Учитывая то, что не предоставлены полномочия межотраслевому Совету потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края по рассмотрению инвестиционных программ в области транспортировки газа по трубопроводам, а также услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, как это предусмотрено в части III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов

естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. №1689-р, (в утверждённом постановлении Губернатора Положении такие полномочия отсутствуют) решено обратиться в Региональную тарифную комиссию Ставропольского края с предложением подготовить необходимые изменения в Положение о межотраслевом Совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края с целью приведения его в соответствие с нормами действующего российского законодательства.

Председатель межотраслевого Совета  В.И. Константинов

Ответственный секретарь


И.В. Черевко