

25

УТВЕРЖДАЮ

Министр
экономического развития
Ставропольского края



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ставропольского края

Министерство экономического развития Ставропольского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ставропольского края, разрабатываемых органами исполнительной власти Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 19 декабря 2012 г. № 496-п (далее соответственно – министерство, Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) на территории Ставропольского края, утвержденный постановлением Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2014 г. № 160-п», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения региональной тарифной комиссией Ставропольского края (далее соответственно – проект акта, Порядок № 160-п, разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

В связи с тем, что проект акта в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия устанавливает ранее не предусмотренные законами Ставропольского края и иными нормативными правовыми актами Ставропольского края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливает ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ставропольского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеет высокую степень регулирующего воздействия, разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте регио-

нальной тарифной комиссии по адресу: <http://www.tarif26.ru/otcenka/proekty-normativnykh-pravovykh-aktov/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия» было размещено уведомление о подготовке проекта акта с указанием срока, в течение которого разработчиком проекта акта принимаются предложения от заинтересованных лиц, и способа их представления (далее – предложения). Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта принимались разработчиком с 03 по 10 июля 2019 года.

Разработчик проекта акта направил извещение о размещении уведомления о подготовке проекта акта в следующие органы и организации:

Министерство промышленности, энергетики и связи Ставропольского края;

Министерство экономического развития Ставропольского края;

Министерство дорожного хозяйства Ставропольского края;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;

Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края;

Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговле и лицензированию;

Управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;

Региональное объединение работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополья»;

Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»;

Ставропольское краевое отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

Ставропольское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В указанные разработчиком сроки от участников публичных консультаций поступило 11 предложений.

По результатам размещения уведомления о подготовке проекта акта разработчиком подготовлена сводка поступивших предложений о необходимости и вариантах правового регулирования общественных отношений.

СВОДКА
поступивших предложений о необходимости и вариантах правового регулирования общественных отношений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта

№ п/п	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений	Результат рассмотрения поступивших предложений
1.	Министерство промышленности, энергетики и связи Ставропольского края	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
2.	Министерство экономического развития Ставропольского края	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
3.	Министерство дорожного хозяйства Ставропольского края	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
4.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
5.	Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
6.	Управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору	Предложения и замечания отсутствуют	Принято
7.	Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае	Считаем необходимым учитывать в качестве критерия социально-экономическую значимость отрасли (сфера) экономики, в которой осуществляется регулируемая деятельность	Предложение отклонено, так как все сферы деятельности, подлежащие регулированию являются социально-значимыми
8.	Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»	1. Предлагается дополнить проект постановления сведениями, предполагающими осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоот-	Принято

	<p>ведения, обращения с твердыми коммунальными отходами с применением рискоориентированного подхода. В целях применения рискоориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в электроэнергетике, в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности. В соответствии с этим, проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей должно осуществляться с периодичностью в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска.</p> <p>2. Также считаем необходимым определить проектом постановления понятие «Предмет проверки» при осуществлении государственного контроля (надзора); установить максимальные сроки проведения каждого вида проверок; определить порядок действий в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием подконтрольного субъекта, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности подконтроль-</p>	<p>Предложение отклонено, так как понятие «предмет проверки», сроки проведения проверок, порядок действий, если проведение проверки оказалось невозможным, прописаны в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Админист-</p>
--	--	--

	<p>ным субъектом, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора); привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях допускается в случае, если не было исполнено ранее вынесенное предписание об устранении выявленных нарушений.</p> <p>3. В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устраниния причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, орган государственного контроля (надзора) на постоянной основе должен осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой им программой профилактики нарушений.</p>	<p>ративном регламенте исполнения региональной тарифной комиссией Ставропольского края государственной контрольной (надзорной) функции «Контроль за соблюдением порядка формирования и применения субъектами предпринимательской деятельности регулируемых цен и тарифов на территории Ставропольского края», утвержденный постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 10 мая 2012 г. № 31/2.</p> <p>Предложение отклонено, так как мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований введены постановлением Правительства Ставропольского края от 19 октября 2017 г. № 415-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2014 г. № 160 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ставропольского края»</p>
--	---	---

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 16 по 30 июля 2019 г.

Информация о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта была размещена разработчиком на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.tarif26.ru/otcenka/proekty-normativnykh-pravovykh-aktov/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Кроме того, разработчиком направлены извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта в:

Министерство промышленности, энергетики и связи Ставропольского края;

Министерство экономического развития Ставропольского края;

Министерство дорожного хозяйства Ставропольского края;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края;

Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края;

Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговле и лицензированию;

Управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае;

Региональное объединение работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополья»;

Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»;

Ставропольское краевое отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

Ставропольское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В указанные разработчиком сроки от участников публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения:

ОТЧЕТ о результатах проведения публичных консультаций

Автор замечаний и предложений	Содержание замечаний и предложений	Результат рассмотрения замечаний и предложений
1	2	3
Министерство промышленности, энергетики и связи Ставропольского края	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Министерство экономического развития Ставропольского края	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Министерство дорожного хозяйства Ставропольского края	Предложения и замечания к проекту постановления от-	Принято

	существуют	
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Региональный Союз работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов»	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято
Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»	Предложения и замечания к проекту постановления отсутствуют	Принято

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) процедура, установленная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком проекта акта соблюдена.

Проект акта предусматривает приведение положений Порядка № 160-п в соответствие с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановления Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2019 г. № 67-п «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Министерством проведена оценка эффективности предложенного разработчиком правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчиком определена;

характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, определена точно;

указанные причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства;

индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования не определены;

разработчиком определены социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, однако не проведена их количественная оценка;

изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ставропольского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования не усматриваются;

изменения расходов (доходов) бюджета Ставропольского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не усматривается;

дополнительных расходов (доходов) адресатов предполагаемого правового регулирования не усматривается;

проанализированы возможные варианты решения проблемы, выбран предпочтительный вариант решения выявленной проблемы. Вместе с тем, отсутствует детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы;

цели предлагаемого правового регулирования, которые направлены на решение выявленных проблем, определены;

не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

не изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта министерством сделаны следующие выводы:

об отсутствии в проекте акта положений, указанных в пункте 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия;

о соблюдении разработчиком проекта акта процедуры проведения публичных консультаций, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия;

о возможности дальнейшего согласования проекта акта.
