

ОТЧЕТ
О РАБОТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТАРИФНОЙ КОМИССИИ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2015 ГОД

Региональная тарифная комиссия Ставропольского края (далее – РТК Ставропольского края, комиссия) является органом государственной власти Ставропольского края, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края и региональный государственный контроль (надзор) за их применением хозяйствующими субъектами, а также специально уполномоченным органом исполнительной власти Ставропольского края по контролю за соблюдением организациями коммунального комплекса Ставропольского края стандартов раскрытия информации.

РТК Ставропольского края осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

Устанавливает:

1) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

2) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

3) сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии;

4) цены (тарифы) или предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях;

5) плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы;

6) тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии (мощности) 25 мегаватт и более, в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регули-

рования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов;

7) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), в рамках, установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

8) тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям;

9) тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

10) тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

11) плату за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

12) плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

13) размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину;

14) тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения;

15) предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

16) предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

17) наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

18) торговые надбавки к ценам на продукты детского питания, включая пищевые концентраты;

19) цены (тарифы) на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет средств бюджета Ставропольского края;

20) тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах своих полномочий;

21) тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транс-

портом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

22) цены (тарифы) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

23) цены (тарифы, сборы) на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

24) размер оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке;

25) цены (тарифы) на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

26) требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению комиссией в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340;

27) цены (тарифы) и надбавки (наценки) на иные виды продукции производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, государственное регулирование которых законодательством Российской Федерации отнесено к ведению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

28) предельный размер расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств.

Утверждает:

1) розничные цены на природный газ, реализуемый населению;

2) размер специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации;

3) производственные программы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и осуществляет контроль за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

4) производственные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

5) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Определяет величину платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Принимает в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» решения о частичной или полной отмене регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после его отмены.

Согласовывает:

1) цены, тарифы, надбавки, скидки на продукцию, товары, работы, услуги в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их согласование с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

2) стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

3) значения долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, включаемых в конкурсную документацию, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О теплоснабжении»;

4) долгосрочные параметры регулирования тарифов, плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности и метод регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях;

5) значения долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) и их изменение в сфере теплоснабжения (долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях;

6) долгосрочные параметры регулирования тарифов, плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности и метод регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, включаемых в конкурсную документацию, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) решения организатора конкурса или концедента о выборе метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и Федеральным законом «О теплоснабжении» в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

8) установление, изменение и корректировку регулируемых цен (тарифов) на производимые и реализуемые концессионером товары и оказываемые услуги до конца срока действия концессионного соглашения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, по правилам, действующим на момент соответственно установления, изменения и корректировки цен (тарифов) и предусмотренным законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края;

9) установление, изменение и корректировку регулируемых цен (тарифов) на производимые и реализуемые арендатором товары и оказываемые услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения до конца срока действия договора аренды в случаях, установленных федеральными законами «О теплоснабжении» и «О водоснабжении и водоотведении», по правилам, действующим на момент соответственно установления, изменения и корректировки цен (тарифов) и предусмотренным законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

Осуществляет:

1) установленные законодательством Российской Федерации функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков;

2) определение плановых и фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения;

3) расчет предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;

4) расчет предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ставропольского края;

5) размещение и публикацию результатов мониторинга соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ставропольского края на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и «Официальном интернет-портале правовой информации Ставропольского края»;

6) публикацию в установленном порядке и направляет до 01 апреля года, следующего за отчетным, в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов отчет о своей деятельности;

7) предоставление в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов обоснованных предложений об установлении предельных уровней тарифов на электрическую и тепловую энергию, на услуги по передаче электрической энергии по территориальным распределительным сетям организаций, расположенных на территории Ставропольского края, и информации по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением в текущем периоде регулирования;

8) выбор метода регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

9) мониторинг уровня регулируемых в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» цен (тарифов) и влияющих на их изменение факторов, а также уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) сбор информации о плате граждан за коммунальные услуги, в том числе в рамках государственной информационной системы;

11) ежемесячный мониторинг соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ставропольского края;

12) урегулирование споров, связанных с применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

13) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и привлекает к ответственности хозяйствующих субъектов за нарушение законодательства, контроль за исполнением которого отнесен к полномочиям комиссии;

14) в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в результате деятельности комиссии;

15) прием граждан и обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

16) установленное Трудовым кодексом Российской Федерации право на участие в комиссиях по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в установленной сфере деятельности;

17) в соответствии с законодательством Российской Федерации профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование работников комиссии;

18) в пределах своей компетенции мобилизационную подготовку комиссии;

19) в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

20) мониторинг правоприменения в установленной сфере деятельности;

21) в пределах своей компетенции оказание бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим на территории Ставропольского края;

22) участие в организации Правительством Ставропольского края выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в государственной собственности Ставропольского края и функционирующих в установленной сфере деятельности комиссии или находящихся в ведении комиссии;

23) представление по запросу организатора конкурса или концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, информации о ценах, величинах, значениях и параметрах, включаемых в конкурсную документацию.

Представляет в федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов:

1) информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом "Об электроэнергетике", определения и применения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) в соответствии с перечнем и условиями предоставления такой информации, определенными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;

2) информацию и необходимые материалы по вопросам установления, изменения и применения тарифов, регулируемых в соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении", в случаях, в формате и в сроки, которые установлены правилами предоставления информации в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;

3) информацию о величине перекрестного субсидирования и ее поэтапном сокращении в Ставропольском крае в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике».

Осуществляет:

1) региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых ею цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые ею цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы и соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

2) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);

3) государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия

информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

4) контроль за применением установленных ею цен (тарифов) в области газоснабжения, в том числе платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину;

5) контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям Ставропольского края;

6) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

7) контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых этими органами применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

8) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации;

9) региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

10) контроль за соблюдением предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортного средства в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортного средства;

11) контроль за применением хозяйствующими субъектами иных регулируемых государством цен (тарифов) и надбавок (наценок), отнесенных федеральным законодательством и законодательством Ставропольского края к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов).

Работа правления РТК Ставропольского края в 2015 году

Для определения основных направлений деятельности комиссии и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней в комиссии действует коллегиальный орган – правление региональной тарифной комиссии Ставропольского края в количестве 9 человек.

В состав правления, без права передачи полномочий иным лицам, входят работники комиссии числом не более 7 человек и один представитель антимонопольного органа, а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики - также один представитель от некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью». Представитель антимонопольного органа входит в состав коллегиального органа с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Персональный состав правления утвержден приказом РТК Ставропольского края от 12 декабря 2014 г. № 371, утвержден состав правления - 9 человек.

Решения правления издаются в форме постановлений региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

Количество регулируемых субъектов, в том числе:	3 435
электроэнергетика	22
теплоснабжение	62
сфера водоснабжения и водоотведения	76
утилизация (захоронение) ТБО	13
транспорт и социальная сфера	3 262
Количество постановлений РТК Ставропольского края принятых правлением	225

Всего за 2015 год региональной тарифной комиссией Ставропольского края принято 225 нормативных правовых акта в области государственного регулирования цен и тарифов в форме постановлений комиссии.

2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

2.1. Регулирование тарифов в электроэнергетике

В 2015 году важнейшими задачами комиссии в сфере регулирования тарифов в электроэнергетике были:

прием, анализ, согласование и направление на утверждение в ФСТ России (а в последствии в ФАС России) прогнозных балансов производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2016 год, показатели которых являются основой для формирования ценовых ставок на электрическую энергию на очередной период регулирования;

разработка, согласование с Правительством Ставропольского края и представление в ФСТ России предложений о предельных уровнях тарифов на электрическую энергию для населения на 2016 год, а также предложений об установлении на 2016 год предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского

края (по «котловому» методу), дифференцированных по уровням напряжения;

установление тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2016 год;

установление единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края на 2016 год;

установление сбытовых надбавок, значений доходности продаж и коэффициентов параметров деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ставропольского края, при этом значения доходности продаж установлены в виде формул и будут рассчитываться как определенный уровень доходности продаж в процентном отношении от стоимости электрической энергии;

установление стандартизированных ставок и ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций края на 2016 год;

установление платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей к распределительным электрическим сетям по индивидуальным проектам.

Во исполнение указанных задач комиссией выполнено:

согласование и направление на утверждение в ФАС России предусмотренные законодательством формы балансов:

четырёх поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) и четырёх поставщиков регионального рынка электрической энергии (мощности) (форма 4);

семи субъектов оптового рынка, осуществляющих деятельность по продаже электрической энергии в Ставропольском крае (форма 3);

семи субъектов оптового рынка, расположенных на территории Ставропольского края и осуществляющих покупку электрической энергии на оптовом рынке для собственных производственных нужд по основному виду деятельности (форма 3);

семнадцати организаций, имеющих на балансе электросетевое оборудование и осуществляющих деятельность по передаче электрической энергии по распределительным сетям Ставропольского края (формы 3.1);

предложения ОАО «ФСК» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях ЕНЭС по Ставропольскому краю (форма 3.1 (ФСК));

сводное предложение об объёмах электрической энергии (мощности), поставляемой населению субъектами оптового рынка в 2016 году, по Ставропольскому краю (форма 9.1);

сводный баланс по Ставропольскому краю (формы 3.1 свод, 9 и 10);

сводные предложения по балансовым показателям по Ставропольскому краю (форма 15).

По всем указанным формам баланса были заполнены соответствующие шаблоны и в установленные законодательством сроки направлены в ФАС России в электронном виде по системе ЕИАС.

В результате проведенных согласительных совещаний полезный отпуск электрической энергии по сравнению с предложениями организаций увеличен на 21,9 млн. кВтч.

После получения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2016 год, утверждённого приказом ФСТ России от 25 июня 2015 г. N 249-э/1, а затем – уточнённого приказами ФАС России от 30 сентября 2015 г. № 926/15, от 30 октября 2015 г. № 1030/15-ДСП, от 30 ноября 2015 г. № 1184/15-ДСП в границах Ставропольского края, комиссией были подготовлены и направлены энергоснабжающим организациям края и поставщикам оптового и розничного рынков электрической энергии (мощности) выписки из принятых ФСТ России решений по соответствующим организациям.

На 2016 год установлены 1 556 ценовых ставок, в том числе:

74 ставки единых (котловых) тарифов;

186 ставок индивидуальных тарифов за услуги по передаче электрической на передачу для 17 сетевой организации;

6 ставок за услуги по передаче электрической энергии для предприятия, обслуживающего преимущественно одного потребителя (ООО «Газпром энерго» филиал Северо-Кавказский);

226 ставок для предприятия, осуществляющего регулируемую деятельность в технологически изолированных территориальных энергетических системах (ЗАО «Южная энергетическая компания» (филиал в г. Лермонтове));

136 ставок для гарантирующих поставщиков электрической энергии, в том числе 24 значения доходности продаж, установленных в виде формул, и 12 значений коэффициентов параметров деятельности гарантирующих поставщиков;

84 тарифных ставок для населения и приравненных к нему категорий потребителей Ставропольского края;

844 стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям на 2016 год.

На 2016 год установлены тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, с дифференциацией по полугодиям в следующих размерах:

в домах с газовыми плитами – 4,16 руб./кВтч;

для сельского населения и городского населения, проживающего в домах с электрическими плитами, – 2,91 руб./кВтч.

При этом рост тарифов на электроэнергию тарифов на электроэнергию с 01 июля 2016 года для населения края составит **7,2 процента**, что соответствует определенному ФАС России предельному темпу роста.

Тарифы для населения и потребителей, приравненных к населению, установлены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 06 ноября 2015 г. № 1057/15 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2016 год».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений», тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год для прочих потребителей установлены на уровне тарифов, действовавших во 2 полугодии 2015 года.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1342/15.

За 2015 год было рассмотрено 27 предложений регулируемых организаций в сфере электроэнергетики на 2016 год, в том числе 7 предложений гарантирующих поставщиков электрической энергии. По результатам проведенных экспертиз, при формировании тарифов предложения регулируемых организаций о величине необходимых расходов на 2016 год снижены на 3 849,875 млн. руб., в том числе: сетевых организаций – 3 204,7 млн. руб. и гарантирующих поставщиков - на 645 ,175 млн. руб.

За 2015 год были рассмотрены 4 предложения сетевых организаций об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям в 2015 году по индивидуальным проектам. В результате установления ставок платы за технологическое присоединение в 2015 году сэкономлено средств заявителей в сумме 304,01 млн. руб.

Всего за 2015 год комиссией в сфере электроэнергетики приняты 23 постановления.

В 2015 году по запросам ФСТ России и ФАС России были подготовлены и направлены в Федеральную службу по тарифам в формате шаблонов ЕИАС ФСТ России 23 мониторинга по результатам регулирования на 2014 год и установлению тарифов на 2015 год.

За 2015 год отделом рассмотрены и подготовлены ответы на 58 обращений граждан, Федеральной службы по тарифам и Федеральной антимонопольной службы – 64.

2.2. Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения

По состоянию на 31 декабря 2015 года на территории Ставропольского края государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществлялось в отношении 59 организаций, 5 из которых производят электриче-

скую и тепловую энергию в режиме комбинированной выработки (2 организации являются поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности) и 3 организации – поставщики регионального рынка). Регулируемую деятельность по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более осуществляют 2 организации (ПАО «Энел Россия» в лице филиала «Невинномысская ГРЭС» и ПАО «ОГК-2» в лице филиала «Ставропольская ГРЭС»), далее также Невинномысская и Ставропольская ГРЭС). Теплоснабжение населения осуществляли 44 организации.

Государственное регулирование тарифов на горячую воду осуществлялось в отношении 24 организаций, из которых 3 организации поставляют потребителям горячую воду в условиях открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), 21 организация – с использованием закрытых систем централизованного горячего водоснабжения.

Основными направлениями работы комиссии в 2015 году в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения явились:

формирование и направление в ФСТ России по системе ЕИАС отчётов о принятых тарифных решениях в сфере теплоснабжения на 2015 год;

расчёт и установление плановых значений показателей надёжности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения на территории Ставропольского края, на 2016-2018 годы (оставшийся срок реализации утверждённых инвестиционных программ, начиная с 2016 года);

разработка и установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии на территории Ставропольского края, на 2016-2018 годы (оставшийся срок реализации утверждённых инвестиционных программ, начиная с 2016 года);

разработка и направление в ФСТ России предложений РТК Ставропольского края в отношении предельных тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2016 год;

разработка и направление в ФСТ России информации РТК Ставропольского края о прогнозном росте тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Ставропольского края в 2016 году;

пересмотр ранее принятых на 2015 год тарифных решений по результатам рассмотрения ФСТ России возникших разногласий;

установление платы за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения регулируемых организаций;

формирование и установление тарифов в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения для потребителей Ставропольского края на первый долгосрочный период регулирования 2016-2018 годов.

Для реализации этих задач проведена следующая работа.

В рамках представления отчётов о принятых на 2015 год тарифных решениях в сфере теплоснабжения сформированы и в установленные сроки направлены в ФСТ России посредством системы ЕИАС:

сводный по Ставропольскому краю электронный шаблон, содержащий по каждой регулируемой организации сведения о принятых тарифных решениях и величинах установленных тарифов по периодам календарной разбивки, группам потребителей, видам теплоносителя и точкам поставки, о месячных объёмах полезного отпуска тепловой энергии по группам потребителей и тепловом балансе на 2015 год, детализированные сведения о расходах по статьям затрат и прибыли, включённых в необходимую валовую выручку на 2015 год, а также развёрнутый расчёт расходов на топливо, принятых при тарифном регулировании;

сводный по Ставропольскому краю электронный шаблон, содержащий сведения по Невинномысской и Ставропольской ГРЭС о принятых тарифных решениях и величинах установленных на коллекторах источников тепловой энергии тарифов по периодам календарной разбивки и видам теплоносителя, о полугодовых объёмах полезного отпуска тепловой энергии по видам теплоносителя, о расходах по статьям затрат, включённых в необходимую валовую выручку ГРЭС на 2015 год, а также развёрнутый расчёт расходов на топливо, принятых при регулировании тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электростанциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

Постановлением РТК Ставропольского края от 12 марта 2015 г. № 17 в соответствии с требованиями законодательства были впервые установлены плановые значения показателей надёжности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения на территории Ставропольского края, на 2016-2018 годы (срок реализации утверждённых инвестиционных программ).

Плановые показатели установлены:

для 7 организаций, реализующих на момент принятия решения утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу, – на каждый год срока действия программы, начиная с 2016 года;

для иных организаций – на период 2016 – 2018 годов, то есть на срок действия долгосрочных тарифов, переход к которым определен федеральным законодательством с 1 января 2016 года.

Поскольку плановые показатели в соответствии с нормами федерального законодательства должны являться неотъемлемой частью инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, их значения, включенные в состав уже утвержденных программ, были взяты за основу при расчете показателей для соответствующих организаций.

В отношении иных регулируемых организаций плановые показатели рассчитаны на основании представленной ими информации о фактических

значениях этих показателей за последние 3 года, актов проверки готовности и паспортов готовности к отопительному периоду, а также отчетов по формам федеральной государственной статистической отчетности по заданному законодательством перечню.

Постановлением РТК Ставропольского края от 27 ноября 2015 г. № 59/1 в установленные для ряда организаций плановые значения указанных показателей внесены изменения в связи с утверждением министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края и Минэнерго России (для Невинномысской и Ставропольской ГРЭС) нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии, а также нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии. Значения показателей изменены также в связи с утверждением министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, число которых достигло пятнадцати.

Постановлением РТК Ставропольского края от 25 марта 2015 г. № 21 установлены на очередной трёхлетний период 2016-2018 годов (оставшийся срок реализации утверждённых инвестиционных программ, начиная с 2016 года) требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии на территории Ставропольского края. Требования включают:

целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы, и их значения;

перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения.

Перечень и сроки проведения обязательных мероприятий, а также значения целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности сформированы с учетом анализа собранных предложений регулируемых организаций и сведений, содержащихся в их ежегодных отчетах о фактическом исполнении установленных требований к программам, которые составляются по форме, утвержденной РТК Ставропольского края. В отношении теплоснабжающих организаций, имеющих на момент принятия решения утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу, целевые значения показателей были приняты в соответствии с их значениями, отражёнными в таких программах.

Предложения РТК Ставропольского края в отношении предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии электростанциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в среднем по Ставропольскому краю на 2016 год были разработаны и направлены в ФСТ России в определённый законодательством срок – до 1 июня 2015 года, в том числе в формате электронных шаблонов по системе ЕИАС.

Соответствующие предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки, утверждены на 2016 год приказом ФАС России от 12.11.2015 № 1086/15 (опубликован 14 декабря 2015 г.) в среднем по каждому субъекту Российской Федерации с календарной разбивкой по полугодиям и в абсолютных величинах (в руб. за 1 Гкал).

В соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона «О теплоснабжении», предельные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, устанавливаются и применяются до 1 января 2016 года. Поэтому предложения региональных органов регулирования в отношении указанных предельных уровней на 2016 год не разрабатывались и не были запрошены ФСТ России.

Вместе с тем в соответствии с запросом ФСТ России РТК Ставропольского края была разработана и в срок до 19 июня 2015 г. направлена в федеральную службу по системе ЕИАС информация о прогнозном росте тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Ставропольского края в 2016 году, состав которой практически не отличался от состава материалов, направлявшихся ранее в рамках подготовки предельных уровней тарифов.

Информация собиралась ФСТ России в целях представления в Минэкономразвития России предложений к сценарным условиям о предельных темпах роста регулируемых тарифов и цен на товары (услуги) субъектов естественных монополий на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с нормами федерального законодательства при государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения на 2016 год РТК Ставропольского края осуществлен переход к формированию долгосрочных тарифов на основании долгосрочных параметров регулирования. В рамках тарифного регулирования на 2016 год были применены два метода регулирования: метод экономически обоснованных расходов (затрат) – в отношении восьми организаций, удовлетворяющих критериям пункта 17 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, а также метод индексации установленных тарифов на первый долгосрочный период регулирования 2016-2018 годов – для иных организаций.

В рамках тарифного регулирования на 2016-2018 годы (2016 год) проведено 4 заседания правления РТК Ставропольского края, на которых установлены долгосрочные параметры регулирования для 51 одной теплоснабжающей организации, а также 1610 тарифов для потребителей 59 теплоснабжающих организаций края (постановления РТК Ставропольского края от 17 ноября 2015 г. № 56/1, от 27 ноября 2015 г. № 59/2, № 59/3 и № 59/4, от 17 декабря 2015 г. № 64/3, а также от 25 декабря 2015 г. № 67/10 и № 67/11), из них:

916 тарифов на тепловую энергию, в том числе 334 тарифа для населения;

404 тарифов на теплоноситель, в том числе 14 тарифов в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения);

250 двухкомпонентных тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения, в том числе 116 тарифов для населения;

40 двухкомпонентных тарифов на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), в том числе 14 тарифов для населения.

Тарифы установлены с определённой на федеральном уровне календарной разбивкой по полугодиям. На первое полугодие каждого года тарифы установлены не выше уровня тарифов по состоянию на 31 декабря предшествующего года в соответствии с требованиями пункта 15 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075.

Установленные ФАС России по полугодиям 2016 года предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии электростанциями с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более (Невинномысской и Ставропольской ГРЭС), полностью выдержаны.

Основным ограничением темпов роста тарифов на тепловую энергию с 1 июля 2016 года явилась необходимость соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Диапазон прироста тарифов на тепловую энергию для потребителей края с 1 июля 2016 года составил от 0 до 11,16 процента по разным организациям, в среднем по краю – 3,9 процента. Диапазон тарифов на тепловую энергию для потребителей края с 1 июля 2016 года: от 557,27 до 11482,66 руб. за 1 Гкал без НДС; диапазон тарифов для населения: от 897,31 до 2962,98 руб. за 1 Гкал с учётом НДС.

Среднегодовой прирост расчётной стоимости тепловой энергии для потребителей Ставропольского края в 2016 году составляет в среднем по краю 6,6 процента по отношению к среднекраевому тарифу 2015 года.

По принятым на 2016 год тарифным решениям, необходимая валовая выручка регулируемых организаций увеличена в целом по краю на 5,04 процента относительно принятой при тарифном регулировании на 2015 год, снижение необходимой валовой выручки по сравнению с тарифными заявками регулируемых организаций составило 2,258 млрд. руб. или 16,6 процента.

В рамках пересмотра ранее принятых на 2015 год тарифных решений по результатам рассмотрения ФСТ России возникших разногласий осуществлено следующее.

Во исполнение приказа ФСТ России от 17 марта 2015 г. № 37-э/2 постановлением РТК Ставропольского края от 14 апреля 2015 г. № 27/1 пересмотрены в сторону увеличения ранее установленные с 1 июля 2015 г. тарифы на тепловую энергию для потребителей МУП ЖКХ Александровского

района. Ранее принятая на 2015 год необходимая валовая выручка организации увеличена суммарно на 1 557,64 тыс. рублей или 8,02 процента. Прирост вновь установленных тарифов относительно первого полугодия 2015 года составил 29,26 процента на коллекторах источников тепловой энергии и 29,85 процента из тепловых сетей.

В результате пересмотра тарифов на тепловую энергию индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Круглолесскому сельсовету Александровского муниципального района с 1 июля 2015 года составил 20,6 процента. В связи с этим потребовалось осуществить предусмотренную законодательством процедуру пересмотра в сторону увеличения предельного индекса, установленного по Круглолесскому сельсовету с 1 июля 2015 года постановлением Губернатора Ставропольского края от 28 ноября 2014 г. № 635 в размере 8,8 процента.

Соответствующее изменение в установленные предельные индексы внесено постановлением Губернатора Ставропольского края от 29 июня 2015 г. № 328. Величина предельного индекса в указанном размере 20,6 процента согласована решением Думы муниципального образования Круглолесского сельсовета Александровского района Ставропольского края от 07 мая 2015 г. № 202.

Численность населения, проживающего в селе Круглолесском, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого равно утвержденному предельному индексу, – 26 человек или 0,6 процента от общего числа граждан, проживающих в населённых пунктах Круглолесского сельсовета.

В соответствии с законодательством регулирование тарифных ставок, применяемых для расчета платы за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, осуществляется по заявительному принципу.

В 2015 году комиссией были впервые приняты соответствующие тарифные решения на основании заявлений двух теплоснабжающих организаций: ОАО «Теплосеть», г. Ставрополь (постановление РТК Ставропольского края от 04 февраля 2015 г. № 08/1) и ООО «Пятигорсктеплосервис» (постановление РТК Ставропольского края от 05 мая 2015 г. № 31). Заявления от других теплоснабжающих организаций в отношении установления платы за подключение в комиссию не поступали.

Постановлениями РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. №№ 67/4 и 67/5 установлены тарифные ставки, применяемые для расчета платы за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения соответственно АО «Теплосеть», г. Ставрополь и ООО «Пятигорсктеплосервис» на 2016 год.

Кроме того, постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/12 установлена плата за подключение (технологическое присоединение) объекта с подключаемой максимальной тепловой нагрузкой

1,75 Гкал/час к системе теплоснабжения филиала «Невинномысская ГРЭС» ПАО «Энел Россия» в индивидуальном порядке.

В течение 2015 года было также проведено 7 заседаний правления РТК Ставропольского края по вопросам:

об установлении на 2015 год тарифов на тепловую энергию и двухкомпонентных тарифов на горячую воду для потребителей двух организаций: УФСБ России по Ставропольскому краю от котельной, расположенной по адресу: г. Кисловодск, ул. Звездная, микрорайон Аликоновский; а также АО «ГУ ЖКХ» (в границах Ставропольского края), определённого распоряжением Правительства Российской Федерации единственным исполнителем осуществляемых Минобороны России в 2015 - 2016 годах закупок работ и услуг, связанных в том числе с водоснабжением и поставкой, передачей тепловой энергии и теплоносителя, для нужд Министерства и подведомственных ему учреждений (государственное регулирование осуществлялось впервые);

об установлении на 2015 год тарифов на тепловую энергию для потребителей 3 организаций: ИП Кашурина Д.А., г. Ставрополь; ИП Гукасян В.А., г. Ставрополь, а также ООО «Газпром энерго» (Северо-Кавказский филиал) для потребителей в г. Ставрополе и в г. Благодарном (государственное регулирование осуществлялось впервые);

о внесении изменений в ранее принятые на 2015 год решения об установлении тарифов на тепловую энергию в части выделения тепловой энергии, поставляемой посредством отборного пара ОАО «РЭУ», а также ГУП СК «Крайтеплоэнерго» (в связи с передачей с передачей на баланс предприятия производственного имущества, ранее эксплуатируемого ГБУСОН «Ставропольский краевой геронтологический центр», осуществлённой на основании распоряжения министерства имущественных отношений Ставропольского края).

В соответствии с требованиями законодательства, копии всех принятых РТК Ставропольского края правовых актов в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения были своевременно направлены в ФСТ России (после 21 июля 2015 г. – в ФАС России).

В течение 2015 года были подготовлены и представлены по системе ЕИАС в ФСТ России и ФАС России 42 шаблона (мониторинга), содержащих плановые и отчётные данные 59 регулируемых организаций в сфере теплоснабжения.

2.3 Регулирование тарифов в сфере газоснабжения

В сфере газоснабжения РТК Ставропольского края уполномочена устанавливать розничные цены на газ, реализуемый населению; специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации (далее также специальные надбавки); плату за подключение (технологии-

ческое присоединение) газоиспользующего оборудования заявителей к газораспределительным сетям и стандартизированные тарифные ставки, определяющие её величину.

В рамках реализации указанных полномочий в 2015 году комиссией приняты 7 тарифных решений в сфере газоснабжения:

1) Постановлением РТК Ставропольского края от 26 июня 2015 г. № 39/1 установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ставропольского края с 1 июля 2015 года, в следующих размерах (за 1 куб. м с учётом НДС):

5,28 руб. – для населения, использующего газ только для приготовления пищи и нагрева воды, то есть проживающего в домах с централизованным отоплением;

5,25 руб. – для населения, проживающего в домах с газовым отоплением и использующего газ в том числе для целей отопления (независимо от направлений использования газа).

Согласно законодательству, стоимость газа для населения формируется из оптовой цены на газ, тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщика газа, полномочиями на утверждение которых наделена Федеральная служба по тарифам (с 21 июля 2015 года эти функции переданы в ведение Федеральной антимонопольной службы). Розничные цены на газ для населения фактически представляют собой сумму указанных трёх составляющих с дополнительным включением налога на добавленную стоимость в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации.

В настоящее время законодательством предусмотрена обязательная дифференциация цен для населения по группам направлений использования газа, но с учётом необходимости соблюдения предельных уровней роста стоимости жилищно-коммунальных услуг и (или) платы граждан за них.

Увеличение установленных с 1 июля 2015 г. розничных цен на газ для населения Ставропольского края относительно действовавших с 1 июля 2014 г. цен (4,91 и 4,895 руб. соответственно) составило 7,5 и 7,25 процента соответственно. Цены в указанных размерах были учтены при формировании предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утверждённых по муниципальным образованиям края с 1 июля 2015 года постановлением Губернатора Ставропольского края от 28 ноября 2014 г. № 635.

Для населения г. Лермонтова, в силу наличия по объективным причинам существенных различий в величинах тарифов на услуги по транспортировке газа МУП города Лермонтова «Лермонтовгоргаз» и остальных газораспределительных организаций края, розничная цена на газ устанавливается отдельно. С 1 июля 2015 года цена установлена в размере 4,71 руб./куб. м с учётом НДС – с увеличением на 7,3 процента по сравнению с действовавшей с 1 июля 2013 г. ценой 4,39 рубля. В целях поэтапного приведения цены для населения г. Лермонтова к ценам для остального населения края дифферен-

цияция цены по направлениям использования газа населением не осуществлялась.

Розничные цены, введённые с 1 июля 2015 года, останутся неизменными в течение года – до 1 июля 2016 года. Тарифные решения об изменении ценовых ставок для населения с 1 июля 2016 года на федеральном уровне в 2015 году не приняты, поэтому решение об изменении с 1 июля 2016 года розничных цен на газ для населения края комиссией в 2015 году не принималось.

2) Постановлением РТК Ставропольского края от 26 июня 2015 г. № 39/2 установлены розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению Ставропольского края для бытовых нужд (кроме газа для заправки автотранспортных средств) с 1 июля 2015 года, в следующих размерах (за 1 кг с учётом НДС):

21,86 руб. – при реализации сжиженного газа в баллонах без доставки до потребителя;

32,33 руб. – при реализации сжиженного газа в баллонах с доставкой до потребителя.

Увеличение относительно цен, действовавших с 1 июля 2014 года (20,11 и 29,85 руб.), составило 8,7 и 8,3 процента соответственно. При этом рост оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд по сравнению с учтённой в розничных ценах с 1 июля 2014 года составил 7,5 процента.

Дополнительные 1,2 процента прироста розничной цены без доставки до потребителя (отпуск от газонаполнительной станции) вызвано снижением на 30,9 процента объёмов поставки газа. Расходы уполномоченной организации АО «Газпром газораспределение Ставрополь» на содержание газонаполнительной станции снижены по сравнению с принятыми при предыдущем регулировании на 5,7 процента, что позволило установить цену с увеличением, не превышающим индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2015 года (8,7 процента).

Расходы АО «Газпром газораспределение Ставрополь» на доставку сжиженного газа в баллонах до потребителя в расчёте на 1 кг сжиженного газа приняты с увеличением на 7,5 процента.

3) Постановлением РТК Ставропольского края от 26 июня 2015 г. № 39/3 установлены на 2015 год размеры платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края для льготных категорий заявителей – с максимальным расходом газа, не превышающим (с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием заявителя, ранее подключенным в данной точке):

15 куб. метров в час для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности,

5 куб. метров в час для прочих заявителей, включая население.

Плата дифференцирована в зависимости от протяжённости газопровода-ввода, установлена в определённом законодательством диапазоне от 21 340,00 до 53 350,00 руб. с учётом НДС за 1 присоединение и подлежала применению с даты вступления в силу данного постановления и по 31 декабря 2015 года.

Постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/6 установлены размеры платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края для льготных категорий заявителей на 2016 год.

Плата также установлена в определённых законодательством пределах и дифференцирована в зависимости от протяжённости газопровода-ввода, установлена в размерах (руб. с учётом НДС за 1 присоединение):

	до 5 м включительно	свыше 5 до 10 м включительно	свыше 10 до 20 м включительно	свыше 20 до 30 м включительно	свыше 30 м
ГРО, являющиеся плательщиками НДС	22 919,16	29 362,46	40 532,16	51 891,74	57 297,90
ГРО, применяющие упрощённую систему налогообложения	22 919,16	22 919,16	25 795,16	35 891,46	57 297,90

Указанные ценовые ставки:

подлежат применению при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа);

включают стоимость мероприятий по технологическому присоединению, выполняемых только до границы земельного участка заявителя.

4) Постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/7 установлены на период с 01 января по 31 декабря 2016 года стандартизированные тарифные ставки, применяемые для расчета платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее:

а) для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка заявителя до сети газораспределения, составляет 150 метров и менее (приложение 1 к названному постановлению) в размерах:

	На покрытие расходов газораспределительной организации (ГРО), связанных:			
	с разработкой проектной документации	со строительством (реконструкцией) газопроводов всех диаметров, материалов труб и типов прокладки	со строительством (реконструкцией) газорегуляторных пунктов пропускной способностью до 40 куб. м в час	с проверкой выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения ГРО и проведением пуска газа (с учетом стоимости используемого для продувки газа)
	руб./куб.м в час	руб./куб.м в час	руб./куб.м в час	руб.
НДС начисляется дополнительно (для ГРО, являющихся плательщиками НДС)	4 794,00	1 553,31	302,25	20 677,87
НДС не начисляется (для ГРО, применяющих упрощенную систему налогообложения)	5 656,92	1 739,13	356,66	20 735,05

б) для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка заявителя до сети газораспределения, составляет более 150 метров (приложение 2 к названному постановлению). Стандартизированные тарифные ставки для указанных случаев установлены только в отношении ОАО «Шпаковскрайгаз» (для строительства полиэтиленовых газопроводов диаметром 110-159 мм) и МУП города Лермонтова «Лермонтовгоргаз» (для строительства стальных газопроводов наземной (надземной) прокладки диаметром 158 мм и менее). Соответствующие тарифные заявки от иных газораспределительных организаций, а также от двух указанных организаций в отношении иных диапазонов диаметров и материалов труб в РТК Ставропольского края не поступали.

При этом в соответствии с законодательством расходы ГРО, связанные со строительством (реконструкцией) газопроводов и газорегуляторных пунктов, приняты в территориальных единичных расценках 2001 года. В связи с этим в примечаниях к тарифному решению приведены также формулы определения платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям на основании утвержденных стандартизированных тарифных ставок.

Кроме того, установлены ставки платы на покрытие расходов ГРО, связанных с проверкой выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения к сети газораспределения и проведением пуска газа, подлежащие применению в случаях присоединения льготных категорий заявителей (с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час для предпринимателей и 5 куб. метров в час для прочих заявителей, включая население), когда сеть газораспределения ГРО с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа проходит вдоль границ земельного участка или в границах земельного участка заявителя и технологическое присоединение не требует проведения мероприятий по строительству газопрово-

дов-вводов до границ земельного участка. Ставки установлены в размерах (за 1 присоединение):

13 841,55 руб. (НДС начисляется дополнительно, соответствует 16 333,03 руб. с учётом НДС) – для ГРО, являющихся плательщиками НДС;

13 967,53 руб. (НДС не начисляется) – для ГРО, применяющих упрощённую систему налогообложения.

5) Постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/13 установлена плата за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования объекта с максимальным часовым расходом газа 801,4 м³/час к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Ставрополь» по индивидуальному проекту.

б) Постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/8 установлены на 2016 год специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Ставрополь», предназначенные для финансирования программы газификации, с предусмотренной на федеральном уровне календарной разбивкой по полугодиям в следующих размерах (за 1000 куб. м транспортируемого газа, НДС начисляется дополнительно):

с 01.01.2016 по 30.06.2016 – 26,03 руб. (на уровне действующей с 1 июля 2015 г.);

с 01.07.2016 по 31.12.2016 – 26,55 руб. (прирост 2 процента, что соответствует определённым на федеральном уровне параметрам роста ценовых ставок в сфере газоснабжения).

7) Постановлением РТК Ставропольского края от 25 декабря 2015 г. № 67/9 установлены на 2016 год специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Шпаковскрайгаз», предназначенные для финансирования программы газификации, с предусмотренной на федеральном уровне календарной разбивкой по полугодиям в следующих размерах (за 1000 куб. м транспортируемого газа, НДС начисляется дополнительно):

с 01.01.2016 по 30.06.2016 – 75,90 руб. (установлена впервые);

с 01.07.2016 по 31.12.2016 – 77,40 руб. (прирост 2 процента, что соответствует определённым на федеральном уровне параметрам роста ценовых ставок в сфере газоснабжения).

Специальная надбавка для ОАО «Шпаковскрайгаз» установлена впервые. Основанием для принятия тарифного решения явилась программа газификации, утверждённая приказом министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 18 декабря 2015 г. № 266-о/д. По оценке специалистов комиссии, введение специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа ОАО «Шпаковскрайгаз» не приведёт к ущемлению прав потребителей ОАО «Шпаковскрайгаз» по отношению к потребителям газа в зоне деятельности АО «Газпром газораспределение Ставрополь».

2.4. Регулирование тарифов в сфере холодного водоснабжения, водоотведения и утилизации (захоронения) ТБО

В 2015 году, в соответствии с Федеральными законами «О водоснабжении и водоотведении», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения», основными направлениями работы отдела были:

рассмотрение представленных организациями водопроводно-канализационного хозяйства проектов производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения на 2016-2018 годы по вопросам их соответствия требованиям законодательства; экономической обоснованности финансовой потребности необходимой для выполнения указанных производственных программ, направленных на осуществление мероприятий по ремонту объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, на улучшение качества питьевой воды и водоотведения, по энергосбережению и повышению энергетической эффективности производственной деятельности, по повышению качества обслуживания абонентов; обоснованности планируемых объемов оказываемых организациями услуг водоснабжения и водоотведения в 2016-2018 годах, целевых показателей деятельности, отраженных в производственных программах, которые должны быть достигнуты организациями по итогам осуществления регулируемой деятельности за 2016-2018 годы;

подготовка проектов производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения к утверждению на 2016-2018 годы;

экспертиза предложений организаций об установлении соответствующих производственным программам тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов;

расчет и подготовка проектов долгосрочных тарифов на питьевую воду, техническую воду, водоотведение, транспортировку воды и сточных вод, к установлению на 2016-2018 годы;

расчет и подготовка к установлению тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения на 2015, 2016 гг., в том числе и в индивидуальном порядке;

расчет и подготовка к установлению тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (более 240 муниципальных образований края) и МУП «Водоканал», г. Ставрополь, на 2015-2019 годы;

расчет и подготовка к установлению тарифов на подвоз воды на 2016 год;

сбор информации, расчет предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по каждому муниципальному образованию Ставропольского края и подготовка проектов постановлений Губернатора Ставропольского края по их утверждению на 2016 год.

В соответствии с уточненным Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанного Минэкономразвития России (октябрь 2015 г.), в 2015 году утверждены производственные программы в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения на 2016-2018 год и установлены долгосрочные тарифы на питьевую воду, техническую воду, транспортировку воды и водоотведение по 74 организациям водопроводно-канализационного хозяйства, из них 64 осуществляют водоснабжение, 26 осуществляют водоотведение, и по 1 новой организации производственные программы и тарифы на транспортировку утверждены на 2016 год.

В целях подготовки тарифных решений на 2016-2018 год пересчитана заявленная организациями водопроводно-канализационного хозяйства финансовая потребность по каждой производственной программе. Сформирована 91 производственная программа, в том числе: 65 в сфере водоснабжения; 26 в сфере водоотведения. По результатам рассмотрения в 2015 году рассчитано с учетом долгосрочного регулирования 488 тарифов на холодную воду и транспортировку воды и 103 тарифа на водоотведение и транспортировку сточных вод.

Кроме того, отделом также были рассчитаны и подготовлены к установлению на 2016 год 62 тарифа на подвоз воды по 31 муниципальному образованию края.

При утверждении тарифов на 2016-2018 годы с применением метода индексации установлено 762 долгосрочных параметра регулирования тарифов для организаций, осуществляющих водоснабжение и 234 для организаций, осуществляющих водоотведение. Долгосрочные параметры установлена на весь период регулирования и в течение него изменению не подлежат.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения установлены с календарной разбивкой по полугодиям, при условии сохранения тарифов в первом полугодии очередного года на уровне тарифов на конец предыдущего года.

Диапазон установленных тарифов для населения представлен в таблице.

Таблица

№ п/п	Вид деятельности	Тариф для населения, руб. за 1 куб. м.					
		с 01.07.2016		с 01.07.2017		с 01.07.2018	
		минимальный	максимальный	минимальный	максимальный	минимальный	максимальный
1.	Питьевая вода	13,01	59,77	13,72	63,53	14,46	67,67
2.	Техническая вода	1,49	38,55	1,51	40,37	1,55	42,50
3.	Водоотведение	16,14	60,25	16,98	64,09	17,85	68,17

Диапазон изменения тарифов для населения с 01.07.2016 на питьевую воду составил от 100,00 % до 111,49 %, на водоотведение от 101,73 % до 110,44 %. Тарифы для населения с 01.07.2016 года рассчитаны экспертами с учетом не превышения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (совокупный платеж за весь набор коммунальных услуг при условии неизменности набора услуг и объема потребления этих услуг), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2182-р, который в среднем по Ставропольскому краю с 1 июля 2016 г. составляет 4,2 процента.

Рост установленных с 01.07.2016 г. тарифов на обезвреживание, утилизацию и захоронение твердых бытовых отходов в среднем по Ставропольскому краю не превысит 103,6 процента по отношению к тарифам, действующим на 31.12.2015.

Сумма экономического эффекта от предотвращения завышения тарифов на 2016 год в сфере холодного водоснабжения и водоотведения составила 2763,25 млн. руб. (или 24,9 %), в том числе в сфере водоснабжения – 2203,29 млн. руб. (или 25,5 %), в сфере водоотведения – 559,96 млн. руб. (или 22,8 %), на обезвреживание, утилизацию и захоронение твердых бытовых отходов 72,32 млн. руб. (или 12,2 %) в пересчете на годовой объем услуг.

В 2015 году отделом регулирования тарифов организаций коммунального комплекса подготовлено, а правлением РТК Ставропольского края рассмотрено и принято 17 постановлений региональной тарифной комиссии Ставропольского края по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов, 4 постановления по установлению ставок тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, 2 постановления по установлению платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке, 2 постановления по установлению требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих деятельность в сфере холодного водоснабжения, водоотведения, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов.

При расчетах экспертами снижена плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке на общую сумму 20,2 млн. рублей.

В 2015 году утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016-2018 годы для 77 организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, и на 2015-2017 годы для 13 организаций, осуществляющих деятельность в сфере обезвреживания, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов.

В 2015 году подготовлено 5 проектов постановлений Губернатора Ставропольского края по утверждению предельных (максимальных) индек-

сов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и внесению изменений в ранее утвержденные индексы.

На основании индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Ставропольскому краю на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2182-р, и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанного индекса на 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2014 г. № 2222-р, осуществлен расчет предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в 290 муниципальных образованиях Ставропольского края на 2016 год.

В среднем по Ставропольскому краю индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с 01 июля 2016 года не превысит 4,2 процента. Диапазон предельных индексов – от 2,7 до 6,4 процента, в 71 проценте муниципальных образований предельные индексы не превышают среднекраевой.

В 2015 году по запросам ФСТ России отделом были подготовлены и направлены в ФСТ России следующие мониторинги:

- информация, связанная с уточнением данных о принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решениях по установлению тарифов регулируемых организаций водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса по состоянию на 31.12.2014 (уточненный план 2014 года);

- ежемесячная информация, связанная с принятыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решениями о выборе методов регулирования тарифов организаций водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса за 2015 год;

- информация, связанная с принятыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решениями о выборе методов регулирования тарифов организаций водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса на 2016 год;

- информация о показателях надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также размере расчетной предпринимательской прибыли гарантирующей организации, учтенной при установлении тарифов на 2015 год и размере расходов на оплату управленческих услуг, которые учитывались при установлении тарифов на 2014 год и не учтены при установлении тарифов на 2015 год;

- информация по контролю за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в тарифы 2015 года, фактическая информация за 1, 2, 3 кварталы 2015 года;

- информация о принятых решениях об установленных тарифах организаций водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса на 2015 год;

- информация по изменению средневзвешенных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в среднем по субъекту Российской Федерации на 2016 год, а также факторов, обосновывающих дополнительный рост указанных тарифов;

- информация по объектам инфраструктуры организаций в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- информация, связанная с фактическими расходами и объемами за 2014 год организаций водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса;

- информация о программах по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2015 год и фактические показатели за 1, 2, 3 кварталы 2015 года;

- информация по выполнению производственных программ, в соответствии с приказом Минрегиона за 4 квартал 2014 года, 1, 2, 3 кварталы 2015 года по организациям коммунального комплекса;

- информация о прогнозном изменении размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2015 года;

- ежемесячная информация об изменении размера платы граждан за КУ, связанная с установленными тарифами для населения и нормативами потребления КУ в разрезе ОКК и МО субъектов РФ в 2015 году;

- информация об утверждённых предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях в субъектах РФ в 2016 году;

- информация о прогнозном изменении размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги с 1 января и с 1 июля 2016 года.

За 2015 год отделом регулирования тарифов организаций коммунального комплекса рассмотрены, подготовлены ответы и разъяснения на 180 письменных обращений граждан и 19 обращений на «Телефон – горячая линия». Постоянно оказывается методическая и практическая помощь организациям водопроводно-канализационного хозяйства и коммунального комплекса, особенно в сельских поселениях, испытывающим острую необходимость в этой помощи при подготовке материалов для выполнения мониторингов, проводимых по заданиям Федеральной службы по тарифам.

2.5. Регулирование цен и тарифов на транспорте и социальной сфере

Перевозки пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом

В соответствии с действующим законодательством и материалами, представленными ОАО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» рассмотрено экономическое обоснование изменения действующего

тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ставропольского края на 2015 год.

Действующий с 01 января 2015 г. тариф в размере 2 рублей 41 копейки за каждый километр пути установлен постановлением РТК Ставропольского края от 23 декабря 2014 г. № 68/1 (при условии установления льготного исключительного тарифа в виде коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении).

Необходимость изменения тарифа в основном связана со снижением пассажирооборота на 38,4 процента (было заявлено пригородной компанией на 2015 год в размере 189 085,79 тыс. пасс-км, в материалах, представленных для изменения тарифа, обоснован расчет пассажирооборота на 2015 год в размере 136 635,00 тыс. пасс-км), и невыполнением пригородной компанией заявленного на 2015 год объема транспортной работы (было заявлено 7 340 150 ваг-км; в тарифе, представленном для пересмотра, – 6 254 364 ваг-км).

Постановлением РТК Ставропольского края от 27 мая 2015 г. № 33 с 01.06.2015 установлен экономически обоснованный тариф в размере 2,71 руб. с тарифом для населения 2,41 руб.

Сумма компенсаций убытков железной дороги, возникающих от государственного регулирования тарифа за счет средств краевого бюджета, с 01.06.2015 до 31.12.2015, предусмотрена в размере 23 911,13 тыс. рублей.

С 01 января 2016 года постановлением РТК Ставропольского края от 07 декабря 2015 г. установлен экономически обоснованный уровень тарифа за перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Ставропольского края, оплачиваемый пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении на территории Ставропольского края, в размере 3 рублей 05 копеек за каждый километр пути.

Тариф, оплачиваемый пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении на территории Ставропольского края, установлен на уровне экономически обоснованного тарифа в связи с тем, что по данным министерства финансов Ставропольского края в законе Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2016 год» не предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении за счет средств краевого бюджета.

Размер тарифа, предложенный пригородной компанией, снижен экспертами РТК Ставропольского края в 3,3 раза (с 9,93 руб. до 3,05 руб.) в соответствии с его экономической обоснованностью.

Перевозки пассажиров автомобильным и городским электрическим транспортом

В течение года рассмотрено 20 обращений по вопросу установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильными транспортными средствами по городским и пригородным маршрутам Ставропольского края. На основании анализа представленных материалов и расчетов организаций и индивидуальных предпринимателей (129 хозяйствующих субъектов) установлены тарифы на перевозки пассажиров. В соответствии с результатами проведенного анализа экономической и документальной обоснованности заявленных тарифов, предложенных органами местного самоуправления, тарифы снижены на 2-47 процентов. Годовая экономия составит 160,2 млн. руб.

Предельные оптовые и предельные розничные надбавки на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

В соответствии с пунктом 2.2. Методики установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), утвержденной приказом ФСТ России от 11.12.2009 г. № 442-а (далее – Методика), а также письмами ФАС России от 04.09.2015 г. №ИА/47277/15 о представлении данных в формате электронного шаблона ФГИС «ЕИАС ФСТ России» и от 30.10.2015 г. № ВК/60229/15 о порядке заполнения Шаблонов ФГИС «ЕИАС ФСТ России» в 2015 году РТК Ставропольского края рассмотрены расчетные материалы, представленные оптовыми организациями и аптечными учреждениями, осуществляющими реализацию ЖНВЛП на территории Ставропольского края.

Согласно пункту 2.3. Методики региональной тарифной комиссией Ставропольского края проведен экономический анализ размеров оптовых надбавок и размеров розничных надбавок, действующих на территории Ставропольского края, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния оптовых организаций и организаций розничной торговли, осуществляющих реализацию ЖНВЛП в отчетном периоде регулирования (2014-2015 гг.).

По результатам проведенного экономического анализа, нарушений применения предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок не выявлено. Сводные финансово-экономические показатели позволяют сделать вывод, что доходы, полученные от применения установленных надбавок, обеспечили оптовым организациям и аптечным учреждениям возмещение издержек обращения и получение необходимой прибыли.

В этой связи, на заседании правления РТК Ставропольского края, прошедшем 27 ноября 2015 г., принято решение о сохранении на установленном уровне действующих предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок на плановый период регулирования (2015-2016 гг.).

Транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных подъездных путях необщего пользования

Установлены предельные максимальные уровни тарифов на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных подъездных путях необщего пользования ЗАО «Масло Ставрополя».

Годовая сумма экономии от снижения предложенных организациями к установлению тарифов составит 0,3 млн. рублей.

Хранение и перемещение задержанных транспортных средств

В рамках исполнения Закона Ставропольского края от 12.05.2012 № 46 -кз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» и в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 07.04.2006 № 37-а по обращениям 14 хозяйствующих субъектов, оказывающих данный вид услуг, установлены предельные максимальные уровни тарифов на услуги по хранению и перемещению задержанных транспортных средств на территории Ставропольского края. Годовая экономия от снижения предложенных хозяйствующими субъектами тарифов составит 16,5 млн. рублей.

Услуги по погребению умерших (погибших) граждан, предоставляемые согласно гарантированному перечню услуг по погребению

В соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» принято 101 обращение муниципальных образований Ставропольского края по согласованию гарантированного перечня услуг по погребению. Проведена работа по подготовке согласований стоимости услуг по погребению умерших (погибших) граждан, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению. Снижение стоимости услуг по погребению составило 1-30 процентов от предложенных муниципальными образованиями уровней стоимости.

2.6. О работе по контролю за соблюдением порядка ценообразования

Одним из основных направлений деятельности комиссии является осуществление контрольных функций.

За 2015 год региональной тарифной комиссией Ставропольского края проведено 125 проверок и 2 административных расследования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – субъекты предпринимательской деятельности, субъекты) из них: *плановых* выездных – 42; *внеплановых* – 70 и 2 административных расследования, также принято участие в 11 проверках проводимых прокуратурами гг. Ставрополя, Пятигорска, Лермонтова.

В рамках исполнения утвержденного плана проверок РТК Ставропольского края на 2015 год проверено 42 субъекта предпринимательской деятельности, в том числе в части соблюдения установленных:

предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также реализующих продукты детского питания (в части соблюдения торговых надбавок) 21 субъект. Нарушения порядка ценообразования допущено 4 субъектами предпринимательской деятельности. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения штрафа на общую сумму 166,7 тыс. руб.;

тарифов на перевозку пассажиров автомобильными транспортными средствами категорий «М2» и «М3» 1 субъект;

тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку проверено 2 субъекта предпринимательской деятельности, нарушения выявлены в одном из них, лицо допустившее правонарушение привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 50,0 тыс. руб.;

в сфере жилищно - коммунального комплекса в части регулируемых государством цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности, а также программ по энергосбережению проверено 18 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в оказывающих услуги: электроснабжения – 4 субъекта предпринимательской деятельности; холодного водоснабжения и водоотведения – 5 субъектов предпринимательской деятельности; теплоснабжения – 7 субъектов предпринимательской деятельности. Нарушения порядка ценообразования выявлены в 3 субъектах предпринимательской деятельности. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 300,0 тыс. руб.

В 2015 году проведено 70 внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности в том числе:

по обращениям граждан 23 проверки и 2 административных расследования в части соблюдения установленных: предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные

препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов ИП Зайцева О.В. (г. Ставрополь); тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку 5 субъектов; на перевозку пассажиров автомобильными транспортными средствами категорий «М2» и «М3» - 3 субъекта; тарифов на газ – 1 субъект; тарифов на электрическую энергию – 9 субъектов; тарифов на тепловую энергию – 3 субъекта; тарифов на холодную питьевую воду, водоотведение – 2 субъекта.

Нарушения выявлены в 8 субъектах предпринимательской деятельности Лица, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 317,3 тыс. руб.

Кроме того, РТК Ставропольского края проведены административные расследования:

на основании материалов, поступивших из Управления ФСКН России по Ставропольскому краю, ИП Солощенко Т.В. (г. Ставрополь), реализующий лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП с превышением установленных торговых надбавок, привлечен к административной ответственности в виде штрафа на сумму 50, 0 тыс. руб.;

в связи с применением завышенного тарифа на электрическую энергию в местах общего пользования (подземная парковка) юридическое и должностное лицо ПАО «Ставропольэнергосбыт» (г. Ставрополь) привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 64,6 тыс. руб.

В рамках исполнения ранее выданных предписаний РТК Ставропольского края о нарушении законодательства проверено 47 субъектов предпринимательской деятельности, неисполнение в установленный срок ранее выданного РТК Ставропольского края предписания выявлено в 6 субъектах. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 700,0 тыс. руб.

Кроме того, по итогам проведенных в 2014 году плановых выездных проверок, должностное лицо ООО фирмы «Авенир» (г. Ставрополь), осуществляющего оптовую реализацию продуктов детского питания, привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 50,0 тыс. руб. Должностное и юридическое лица ОАО «Пятигорский теплоэнергетический комплекс» (г. Пятигорск), за нарушения порядка ценообразования на услуги по утилизации ТБО и Стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафов на общую сумму 1 308,1 тыс. руб.

В рамках проведения систематического наблюдения и анализа информации по установленным стандартам раскрытия информации в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и утилизации твёрдых бытовых отходов выдано 37 предписаний РТК Ставропольского края об устранении нарушений.

Специалисты региональной тарифной комиссии Ставропольского края приняли участие в 11 проверках, проведённых прокуратурами городов Ставрополя, Пятигорска, Лермонтова, 5 из них в части соблюдения предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, нарушения выявлены в 4 из них.

Также на основании материалов проверок, проведенных прокуратурами городов и районов Ставропольского края, в части соблюдения предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в отношении 20 субъектов предпринимательской деятельности, были возбуждены дела об административных правонарушениях. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 858,8 тыс. руб.

По итогам проведенных РТК Ставропольского края проверок и административных расследований за 2015 год общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 222, 2 тыс. руб.

2.7.0 правовой, кадровой работе и делопроизводстве

В 2015 году РТК Ставропольского края активно защищала свои интересы в органах судебной власти, участвовала в разрешении споров в судах различных инстанций. Специалисты РТК Ставропольского края приняли участие в рассмотрении 28 дел в арбитражных судах разных инстанций, в том числе в качестве ответчиков в 20 делах и в 8 делах в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора. Судом общей юрисдикции рассматривались 2 дела о признании незаконными постановлений РТК Ставропольского края о привлечении к административной ответственности должностного лица.

С участием специалистов отдела высшей судебной инстанции Верховным Судом Российской Федерации признан законным нормативный правовой акт, принятый комиссией в сфере регулирования предельных размеров оптовых и предельных размерах розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, реализуемых на территории Ставропольского края.

Кроме того, в пользу Правительства Ставропольского края принято решение Арбитражного суда Ставропольского края, вступившее в законную силу, об отклонении требований ОАО «СКППК» о взыскании с бюджета Ставропольского края 81 633 800 руб. 00 коп. убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов при перевозках пассажиров на пригородном железнодорожном сообщении на территории Ставропольского

края за период с 01.08.2011 по 31.12.2011, что показывает высокий уровень профессиональной подготовки гражданских служащих комиссии.

Председатель и заместители председателя РТК Ставропольского края в отчетный период, проводили разъяснительную работу по вопросам, находящимся в компетенции РТК Ставропольского края, неоднократно принимали участие в заседаниях «круглых столов», в телефонных «прямых» и «горячих» линиях, на краевом телевидении и радио.

РТК Ставропольского края принято, зарегистрировано и передано на исполнение в структурные подразделения 7663 единицы входящей корреспонденции, направлено адресатам 3645 единиц исходящей корреспонденции.

В 2015 году в РТК Ставропольского края поступило и рассмотрено 576 обращений граждан, в том числе 292 обращений, направленных аппаратом Правительства Ставропольского края.

Все вышеуказанные обращения были рассмотрены в установленном порядке, заявителям направлены ответы либо обращения перенаправлены по принадлежности в другие министерства и ведомства, как не относящиеся к компетенции комиссии.

Как правило, в РТК Ставропольского края поступают вопросы законности и обоснованности установленных комиссией тарифов на электрическую и тепловую энергию, цен на газ, тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, применяемых хозяйствующими субъектами торговых надбавок к ценам на продукты детского питания и иные. Все поступившие обращения граждан были рассмотрены специалистами РТК Ставропольского края, в компетенцию которых входят указанные в обращениях вопросы. Результаты рассмотрения поступивших обращений оформлялись в виде письменных ответов-разъяснений, которые направлялись заявителям и при необходимости в орган, направивший данное обращение.

В необходимых случаях факты, указанные в обращениях граждан о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) Ставропольского края, проверялись специалистами в ходе проведения внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих виды деятельности, подлежащие государственному регулированию. По результатам выездных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, допустивших нарушение законодательства, были составлены соответствующие протоколы, акты, возбуждены дела об административных правонарушениях, виновные привлечены к административной ответственности, им выдавались предписания о прекращении нарушения законодательства.

Случаев несвоевременного и неполного рассмотрения обращений граждан, проявления формализма со стороны сотрудников РТК Ставропольского края не выявлено.

Сотрудниками всех структурных подразделений РТК Ставропольского края, в рамках полномочий, заявителям разъяснялись возможные способы решения поднимаемых ими вопросов, порядок обжалования решений госу-

дарственных и иных органов. Отказы в удовлетворении необоснованных требований заявителей аргументируются с нормативно-правовым обоснованием.

В 2015 году РТК Ставропольского края, в результате осуществления полномочий по контролю за соблюдением порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации, было рассмотрено 88 дел об административных правонарушениях. По итогам рассмотрений административных дел было привлечено к ответственности 26 юридических лиц, 42 должностных лица и 6 физических лиц. Прекращено 14 административных дел в виду малозначительности правонарушения, либо неподтверждения состава правонарушения.

Общая сумма штрафов, вынесенных по результатам рассмотрения дел об административных нарушениях в 2015 году составила 4 097 251 руб. 51 коп.

В течение 2015 года РТК Ставропольского края проводила работу по совершенствованию нормативной правовой базы в области государственного регулирования цен (тарифов), в рамках которой было подготовлено и принято 3 постановления Правительства Ставропольского края по вопросам приведения полномочий РТК Ставропольского края в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Помимо вышеизложенного велась работа по актуализации Административного регламента исполнения региональной тарифной комиссией Ставропольского края государственной контрольной (надзорной) функции «Контроль за соблюдением порядка формирования и применения субъектами предпринимательской деятельности регулируемых цен и тарифов на территории Ставропольского края», утвержденного постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 10 мая 2012 г. № 31/2, в связи с чем неоднократно вносились изменения в данный регламент.

Кроме того, в отчетном периоде отделом обеспечено проведение 52 заседаний правления региональной тарифной комиссии Ставропольского края, на которых принято 225 решений в сфере государственного регулирования цен (тарифов) из них 122 постановления РТК Ставропольского края.

В отчетном периоде в РТК Ставропольского края произведено 8 назначений (в том числе переназначений) государственных гражданских служащих. Все назначения произведены из кадрового резерва. 5 гражданских служащих были назначены на должности с испытательными сроками.

Присвоены классные чины (первые, очередные) – 8 гражданским служащим.

Прошли аттестацию 7 человек, из них – 2 были признаны соответствующими замещаемой должности, 5 были признаны соответствующими замещаемой должности и рекомендованы к включению в кадровый резерв на вышестоящую должность.

Всего были включены в кадровый резерв 5 человек.

Уволились 4 человека (по собственной инициативе).

В рамках противодействия коррупции было проведено 3 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государствен-

ных гражданских служащих Ставропольского края и урегулированию конфликта интересов.

В 2015 году проведена проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих региональной тарифной комиссии Ставропольского края, представленных за 2014 год.

Всего принято 107 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) за 2014 год, во время приёма справок с каждым служащим проводились беседы на предмет полноты и достоверности заполнения справок, а также разъяснялось законодательство в части представления сведений о расходах.

В связи с проведённым анализом представленных справок установлено, что государственными служащими региональной тарифной комиссии Ставропольского края соблюдены требования законодательства о представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год. Нарушения сроков представления справок не имеется.

Председатель региональной
тарифной комиссии
Ставропольского края



К.А.Шишманиди