

Анализ рассмотрения обращений граждан в региональной тарифной комиссии Ставропольского края в III квартале 2016 года

В III квартале 2016 года в региональную тарифную комиссию Ставропольского края поступило **189** обращения граждан, что на **14%** больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (**166**).

Наибольшее количество обращений граждан непосредственно поступило в адрес региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее - РТК СК или комиссия) **110 (58%** - от общего количества), из них **101 (92%)** письменных и **9 (8%)** устных обращений с выездных личных приёмов граждан, проводимых руководством комиссии.

42% (79) обращений) поступило из управления по работе с обращениями граждан аппарата Правительства Ставропольского края для дальнейшего рассмотрения по компетенции, в том числе и из Администрации Президента Российской Федерации; на «Телефон доверия Губернатора Ставропольского края» обратилось **7 (14%)** жителей Ставропольского края.

Тематический анализ поступивших обращений граждан показал, что приоритетным содержанием являются вопросы: уровня действующих тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги), в т.ч. по сравнению с другими регионами; повышение тарифов на коммунальные услуги с июля месяца текущего года, оплата за жилищные услуги и услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов (ТБО), что в целом составило **63%**; порядка определения размера платы за технологическое присоединение к сетям: газоснабжения, водоснабжения и электроснабжения **12%**; рост цен на лекарственные препараты и тарифы на услуги пассажирских перевозок в пригородном сообщении **9%**, также и по иным вопросам обратилось **16%** граждан.



Актуальными для жителей края остаются вопросы *уровней действующих тарифов (цен)* на коммунальные ресурсы (услуги) на которые комиссией давались следующие подробные разъяснения, в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановые периоды 2017-2018 годы, а также на основании принятых Федеральной антимонопольной службой России (далее - ФАС России) решений об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на коммунальные услуги для населения субъектов Российской Федерации, принятых Правительством Российской Федерации об ограничении роста размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Совокупный рост стоимости коммунальных услуг для населения, согласно Распоряжения Правительства РФ от 28 октября 2015 года, в среднем по Ставропольскому краю утвержден индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере **4,2** процента. Предельно допустимое отклонение от этого показателя по отдельным муниципальным образованиям установлено на уровне 2,2 процента. Таким образом, рост совокупного платежа не превышает 6,4 процента при среднекраевом 4,2 процента. Значения индексов в разрезе поселений утверждены Губернатором Ставропольского края в ноябре 2015 года. В 207 муниципальных образованиях рост составил от 2,7 до 4,2 процента, в основном это сельская местность, где в платеже преобладает газ, в 77 населенных пунктах – от 4,3 до 6,3 процента, и только в шести (0,7 процента населения края) максимальное его значение 6,4 процента.

Одним из ключевых факторов изменения стоимости коммунальных услуг служит индексация цен на газ и рост цен на электроэнергию, которые, в свою очередь, являются *входящими издержками* ресурсоснабжающих организаций в сфере теплоснабжения и водоснабжения.

Следует учитывать, что установленные тарифы отражают экономически обоснованный размер финансовых потребностей на реализацию производственных программ регулируемых организаций. Условия осуществления хозяйственной деятельности, структуры технологического процесса, состояние и степень износа основных производственных фондов, характер и степень развития территории, энергоемкость и объем производства **оказывают определяющее влияние на себестоимость и размер тарифа** каждой ресурсоснабжающей организации. Как следствие, различие натуральных показателей ресурсоснабжающих организаций имеет существенное воздействие на размер установленного тарифа. **Необходимо заметить**, что в рамках проведенных региональной тарифной комиссией экспертиз в процессе формирования тарифов, запросы ресурсоснабжающих организаций, необоснованно завысивших стоимость своих услуг, снижены на 8,9 млрд рублей.

По вопросам повышения стоимости оплаты коммунальных услуг с 1 июля 2016 года, комиссией обращалось внимание, что в квитанциях об оплате в графе «тариф» будут указаны и прежние расценки, и новые. Это связано исключительно со временем снятия показаний общедомовых приборов учета в многоквартирных домах Ставрополья – как правило, они фиксируются 22 - 23 числа текущего месяца. Таким

образом выходило, что расчет оплаты за июль будет содержать несколько дней июня, а к ним, конечно, применяется прежний тариф.

Разъяснялось, что меньше всего с июля месяца – на 2% - подорожал газ. Для жителей Ставрополя тариф на голубое топливо составил **5,39 руб** за кубометр, на отопление — **5,36 руб** за кубометр газа. Исключение составляет город Лермонтов, там платят меньше за топливо - **4,8 руб** за кубометр, поскольку местных жителей обслуживает муниципальное предприятие, которое работает отдельно от краевого поставщика.

Темп роста тарифов на электроэнергию для населения с 1 июля составил 7,2 процента, что ниже определенного Федеральной антимонопольной службой России предельного показателя – 7,5 процента. Тариф на электрическую энергию для горожан, проживающих в домах с газовыми плитами, составил **4,16 руб./кВт. ч**, для селян и горожан, пользующихся электрическими плитами, – соответственно **2,91 руб./кВт. ч**.

В сфере тарифной политики на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение общих цифр для населенных пунктов Ставрополя нет. Поскольку тарифы устанавливаются для каждого поставщика индивидуально в зависимости от себестоимости ресурса, поэтому и цифры в платежных документах на территории Ставрополя могут значительно различаться. Среднекраевой рост тарифов на тепловую энергию составил 4,6 процента – в диапазоне от **897,31 до 2962,98 руб. за Г/кал** с учетом НДС. Среднекраевая прибавка в платежках в графе «Водоснабжение и водоотведение» равна 6,3 процента. Таким образом, ценовой диапазон для населения составил на питьевую воду от **13,01 до 59,77 руб. за куб. метр**, на водоотведение – от **16,14 до 60,25 руб. за куб. метр**.

Рост цены на газ, реализуемый населению, не превысил 2 процентов, что соответствует прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на текущий год. Ориентировочно, тем, кто использует голубое топливо только для приготовления пищи и нагрева воды, 1 куб. метр обходится в **5,39 рубля**, проживающим в домах с газовым отоплением – **5,36 рубля**.

Обращалось особое внимание, что отдельно по каждому муниципальному образованию размещена подробная **информация о размерах тарифов** на коммунальные ресурсы, установленные для населения Ставропольского края, в сети Интернет на официальном сайте РТК СК в разделе «Тарифы» (<http://www.tarif26.ru/tarify>). Постановления региональной тарифной комиссии Ставропольского края по установлению тарифов опубликованы в соответствующих разделах сайта («**Электроснабжение**», «**Теплоснабжение**», «**Водоснабжение и водоотведение**»).

По вопросам увеличения размера платы за жилое помещение комиссией давались следующие разъяснения, что в сфере предоставления жилищных услуг по содержанию и ремонту жилого помещения, включая услуги по сбору и вывозу ТБО, **законодательное ограничение роста платы в настоящее время не предусмотрено.**

Необходимо учитывать, что для собственников помещений в многоквартирных домах размер платы за управление, содержание и ремонт многоквартирного дома

определяется только на общем собрании собственников помещений (членов ТСЖ, ЖСК) и **не подлежит государственному ценовому регулированию**.

В части предоставления жилищных услуг информировалось, что на основании Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирных домах обязаны нести бремя содержания помещения, а также оплачивать расходы на содержание общего имущества в многоквартирном доме (далее - МКД).

Согласно статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в МКД обязаны выбрать один из **трех** способов управления домом, а именно: **непосредственное управление, управление товариществом собственников жилья** (или жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом), либо через **управляющую организацию**. Способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

При непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений размер платы за содержание и ремонт жилого помещения соответствует размеру платы за услуги и работы в соответствии с договорами, заключенными собственниками помещений с лицами, оказывающими услуги и (или) выполняющими работы на основании решения общего собрания собственников помещений (п.32 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491).

Пунктом 8 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что размер обязательных платежей и (или) взносов членов ТСЖ, ЖСК, связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в МКД, определяется **органами управления ТСЖ, ЖСК** в соответствии с уставом на основе утвержденной сметы доходов и расходов на содержание общего имущества на соответствующий период.

Согласно пункта 7 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации при выборе способа управления через **управляющую компанию** размер платы за управление, содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме определяется общим собранием собственников с учетом предложений последней; при этом размер платы должен быть таким, чтобы обеспечить содержание общего имущества в соответствии с требованиями законодательства и обеспечить безопасное и комфортное проживание. Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения - результат договоренности сторон договора управления многоквартирным домом. Управляющая организация не может в одностороннем порядке (без согласования с собственниками помещений) устанавливать и (или) изменять размер платы.

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые **не приняли решение о выборе способа управления**, устанавливается органами местного самоуправления, согласно пункта 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Утверждению органами местного самоуправления подлежит размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), за ремонт и содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на основании пункта 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации.

По вопросам стоимости услуг по сбору и вывозу ТБО комиссией пояснялось, что с первого января 2016 года Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» к коммунальным услугам отнесена коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО), где предусмотрено государственное регулирование тарифов в отношении обращения с ТКО и нормативов их накопления.

Действующим законодательством предусмотрен переходный период в отношении деятельности в области обращения с ТКО до 1 января 2017 года.

До наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с ТКО регулирование деятельности в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», который не относит услуги по сбору и вывозу бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному ценовому регулированию. Данные услуги являются конкурентными и их стоимость устанавливается организацией самостоятельно на основании договора с потребителем.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2017 года.

Таким образом, до установления тарифов и нормативов на услуги по обращению с ТКО, в случае оказания услуг по сбору и вывозу ТБО организациями муниципальной формы собственности, а также в случае, если данный вид услуги включен в структуру содержания жилья и оплачивается в составе платы за содержание и ремонт жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда или для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, стоимость таких услуг подлежит установлению органами местного самоуправления. **В иных случаях услуги по сбору и вывозу ТБО являются конкурентными, их цена и объем определяются договором.**

В случае, оказания услуг по вывозу ТБО предприятием муниципальной формы собственности данная деятельность регулируется в соответствии со статьей 17

Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и подлежит установлению органами местного самоуправления в рамках реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Поскольку ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги предусмотрено только в отношении коммунальных услуг при соблюдении принципа неизменности порядка оплаты за коммунальные услуги и набора таких услуг в каждом месяце очередного года по отношению к декабрю предыдущего года, в 2015 - 2016 годах действие утвержденных предельных индексов на сферу предоставления услуг по сбору и вывозу ТБО, а также по обращению с ТКО не распространяется, согласно статьи 157.1, ч. 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 4 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400.

Разъяснялось, что новой системой плата за услугу будет рассчитываться по количеству проживающих, то есть за каждого человека оплата будет выставляться по нормативу и утвержденному в регионе тарифу. Услуга в целом будет включать сбор, вывоз и утилизацию отходов.

В территориях обязанность оплачивать вывоз мусора как коммунальную услугу у собственников помещений возникнет после утверждения соответствующего тарифа, а также заключения соглашения между органом государственной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании нового законодательства в сфере обращения с отходами, вопросы организации сбора, транспортировки и размещения отходов будут рассматриваться на краевом уровне после завершения работы по определению с первого января 2017 года регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В целях исключения случаев нарушения антимонопольного законодательства в части касающейся обоснованности ценообразования в сфере деятельности обращений с отходами, вопросы содержащиеся в обращениях граждан комиссией направлялись по принадлежности для дальнейшего рассмотрения и принятия мер в **Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю** (355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, официальный сайт: <http://stavropol.fas.gov.ru>, e-mail: to26@fas.gov.ru, тел. 8(8652) 35-51-19).

Более подробно по вопросам теплоснабжения и водоснабжения, комиссией пояснялось, что на основании действующего законодательства тарифы на **тепловую энергию, воду и водоотведение** устанавливаются в отношении **каждой** регулируемой организации **в индивидуальном порядке** на едином экономически обоснованном уровне для всех категорий потребителей, включая население, и могут **существенно отличаться** друг от друга в силу различий в производственно-экономических показателях деятельности организаций. Одним из основных факторов, влияющих на тариф тепловой энергии, является способ ее выработки: если тепловая энергия вырабатывается комбинированным способом (электрическими

станциями в режиме одновременной выработки тепловой и электрической энергии), то соответственно снижается себестоимость этой энергии и тариф.

Под регулируемой организацией понимается зарегистрированное в установленном порядке юридическое лицо (или индивидуальный предприниматель), осуществляющее производство и (или) передачу коммунальных ресурсов потребителю. При этом гражданским законодательством определено, что филиал (представительство) являются обособленными подразделениями юридического лица, наделенными некоторыми его полномочиями и не имеющими аналогичного самостоятельного статуса. Поэтому, государственное регулирование тарифов в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения осуществляется РТК Ставропольского края в отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и ГУП СК «Крайтеплоэнерго», как юридических лиц без дифференциации тарифов по их филиалам. Одновременно обращалось внимание, что учредительными документами обоих предприятий определена цель их создания – осуществление единой ценовой политики в муниципальных образованиях края, на территории которых они поставляют коммунальные ресурсы потребителям.

В состав необходимой валовой выручки регулируемых организаций, помимо затрат, непосредственно связанных с производством и поставкой коммунальных ресурсов (расходы на энергетические ресурсы, оплату труда рабочего персонала, социальные и налоговые отчисления, амортизацию, сырье и материалы для проведения ежегодного текущего и капитального ремонтов и т.д.), подлежит включение также денежных средств, предусмотренные инвестиционными программами.

Проведенный сравнительный анализ во втором полугодии 2016 года по вопросам тарифной политики на холодное водоснабжение, показал следующую информацию:

Субъект Российской Федерации	Холодная вода		Водоотведение	
	Минимальный тариф	Максимальный тариф	Минимальный тариф	Максимальный тариф
Ставропольский край	13,01	59,77	16,14	60,25
г. Ставрополь – (МУП «Водоканал»)	44,03		16,14	
ГУП СК «Ставрополькрай- водоканал»	51,32		26,09	
Республика Дагестан	2,42	25,70	0,77	13,80
г. Махачкала (ОАО «Махачкалаводоканал»)	7,95		3,02	
Республика Ингушетия	21,28	25,81	10,04	16,47
г. Магас (МУП «Водоканал»)	25,81		16,47	
Кабардино-Балкарская Республика	7,79	18,51	8,17	17,50
г. Нальчик (МУП КХ «Водоканал»)	13,63		13,63	

Карачаево-Черкесская Республика	6,62	39,98	10,18	22,72
г. Черкесск (ОАО «Водоканал»)	27,42		12,01	
Республика Северная Осетия-Алания	5,92	26,87	5,24	57,40
г. Владикавказ (МУП «Владикавказские водопроводные сети»)	16,3		7,51	
Чеченская Республика	6,53	27,62	8,76	19,20
г. Грозный (МУП «Водоканал г. Грозного»)	22,30		10,94	
Астраханская область	15,93	107,89	17,20	162,15
г. Астрахань (МУП «Астрводоканал»)	20,80		21,20	
Волгоградская область	13,56	75,47	4,66	94,68
г. Волгоград (ООО «Концессии водоснабжения»)	19,34		12,26	
Краснодарский край	3,65	108,27	6,45	85,52
г. Краснодар (МУП ВКХ "Водоканал")	33,54		15,50	
Республика Калмыкия	40,49	81,43	11,89	53,55
г. Элиста (МУП «Элиставодоканал»)	40,49		11,89	
Ростовская область	3,57	86,12	12,26	78,62
г. Ростов-на-Дону (ОАО «ПО Водоканал г. Ростова-на-Дону»)	39,99		27,45	

На величину **платежа за отопление** влияет не только размер тарифа на тепловую энергию, но и объём подлежащего оплате коммунального ресурса. В соответствии с жилищным законодательством, плата за коммунальную услугу по отоплению определяется расчётным путём как произведение трёх величин: **тарифа на тепловую энергию, отапливаемой площади и удельного расхода тепловой энергии на отопление 1 кв. метра**. При наличии общедомового прибора учёта этот удельный расход определяется по его показаниям как частное от деления объёма поставленной в дом тепловой энергии на общую площадь жилых и нежилых помещений, занимаемых их собственниками и (или) нанимателями. В таких случаях расход тепловой энергии на отопление 1 кв. метра в разные месяцы может быть различным в силу погодных условий.

Также на величину тарифа на тепловую энергию **существенное** влияние оказывают протяжённость и иные характеристики обслуживаемых тепловых сетей.

Следует учитывать, что, начиная с 2013 года, конечная стоимость 1куб. метра горячей воды регулированию не подлежит. В соответствии с нормами федерального законодательства тарифы на горячую воду устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов, включающих в себя компонент на тепловую энергию и компонент на

холодную воду. В связи с этим в настоящее время конечная стоимость 1 куб. метра горячей воды является расчетной и ее размер зависит как от тарифов на коммунальный ресурс, устанавливаемых органом регулирования, так и от объема тепловой энергии, потребленной для нужд горячего водоснабжения.

Если в многоквартирном доме установлен общедомовый прибор учёта, фиксирующий не только количество поступившей или приготовленной горячей воды, но и количество тепловой энергии в составе горячей воды (либо водомер и тепловой счётчик), то удельный расход тепловой энергии на подогрев 1 куб. м воды для нужд горячего водоснабжения рассчитывается как отношение количества тепловой энергии к объёму горячей воды, где определяются по показаниям общедомового прибора учёта, и могут в разные месяцы быть разными. Вследствие этого и расчётная стоимость 1 куб. м горячей воды может значительно отличаться от стоимости в предыдущем месяце.

Обращалось внимание, что существуют два способа оплаты услуги по отоплению: 1) по фактическому теплоснабжению (путём деления объёма поставленной в дом тепловой энергии на общую площадь помещений в доме; тогда плата взимается только в отопительный период), либо 2) равными долями в течение всех 12 месяцев календарного года по среднемесячному теплоснабжению за предыдущий год (тогда по итогам завершённого календарного года – при начислении платы за декабрь или январь следующего года – производится перерасчёт по факту поставки тепловой энергии за истекший год, то есть доначисление платежей либо снижение платы в случаях, когда фактическая стоимость тепловой энергии меньше оплаченной).

30 июня 2016 года вступили в силу изменения, внесенные в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354. Согласно указанным поправкам решение о выборе способа оплаты коммунальной услуги по отоплению (в течение отопительного периода или равномерно в течение календарного года) должно приниматься органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Срок для принятия данного решения законодательно определен до 1 октября года, предшествующего году, в котором планируется изменение ранее применяемого способа оплаты.

До вступления в силу вышеуказанного решения размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется способом, действующим до внесения изменений в нормативные правовые акты, то есть по итогам решения, принятого гражданами на общем собрании многоквартирного дома.

Кроме того, необходимо учитывать, что общая площадь помещений многоквартирного дома может быть в каждом доме различной, также как и выбранный способ оплаты за отопление, поэтому и стоимость коммунальной услуги по отоплению в каждом многоквартирном доме индивидуальна.

Например, потребители поселка Анджиевского Минераловодского городского округа получают коммунальный ресурс от котельных ГУП СК «Крайтеплоэнерго» (далее – ГУП). ГУП эксплуатирует 431 котельную со средним

уровнем загрузки менее 50 процентов, что существенно снижает экономичность их работы, и одновременно обслуживает тепловые сети протяжённостью около 376 км, что требует значительных расходов на их содержание. Большое количество котельных и большая протяжённость тепловых сетей при низкой тепловой нагрузке подключённых к ним потребителей (объёмы реализации тепла ГУП в 1,8 раза ниже чем, например, АО «Теплосеть» города Ставрополя), и являются основными причинами различий в тарифах на тепловую энергию для потребителей ГУП и иных теплоснабжающих организаций.

Вместе с тем, ГУП проводит целенаправленную работу по повышению эффективности регулируемой деятельности. Избыточная установленная мощность котельных, построенных в советское время с расчётом на перспективу, поэтапно снижается до уровня фактической подключённой нагрузки.

При этом тарифы на тепловую энергию для потребителей ГУП не являются самыми высокими в крае: в Арзгирском районе с 01 июля 2016 года действует тариф 2861,19 руб. за 1 Гкал, в Туркменском районе – 2866,14 руб., в Александровском районе – 2962,98 руб.

При тарифном регулировании РТК Ставропольского края обеспечивает установление тарифов на экономическом обоснованном уровне – по результатам проводимой экспертизы заявленных организациями расходов. Так, при установлении тарифов на тепловую энергию на 2015 год экспертами комиссии признаны экономически необоснованными и исключены из состава необходимой валовой выручки организаций заявленные ГУП расходы на производство и передачу тепловой энергии на общую сумму 395 млн. руб. (17,4 процента), при тарифном регулировании на 2016 год – 620,8 млн. руб. (24,1 процента от тарифной заявки организации).

Например, основной теплоснабжающей организацией для жителей города Ессентуки является ОАО «Ессентукская Теплосеть».

Однако, теплоснабжение населения в городе осуществляют также иные ресурсоснабжающие организации. Приводились сведения о действующих с 1 июля 2016 года тарифах на тепловую энергию для населения города Ессентуки.

С учетом НДС

Наименование регулируемой организации	Размер тарифа на тепловую энергию, руб./Гкал	Прирост, %
Санаторий им. И.М.Сеченова – НКФ ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России	1978,57	4,00 %
ОАО «Ессентукская Теплосеть»	2018,64	6,44 %
ООО «Объединение котельных курорта» г. Ессентуки	2439,60	5,95 %
ГУП СК «Крайтеплоэнерго»	2850,00	4,04 %

Одновременно информировалось, что дополнительный рост тарифов на коммунальные ресурсы для потребителей ОАО «Ессентукская Теплосеть» и ООО «Объединение котельных курорта» города Ессентуки обусловлен необходимостью

реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, утвержденных на период 2016-2018 годов.

С учетом остроты вопросов правильности начисления оплаты в платежных документах за горячее водоснабжение и отопление комиссией рекомендовалось жителям края обращаться по принадлежности для дальнейшего всестороннего рассмотрения в **управление Ставропольского края по строительному и жилищному надзору** (355000, г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова 7, телефон доверия (865-2) 95-54-75, телефон горячей линии (865-2) 94-17-06, e-mail: nadzor26@stavregion.ru).

В сфере тарифной политики на электроснабжение комиссией давались следующие разъяснения, что на основании пункта 71 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», а также изменениями от 07.02.2015, внесенными в Регламент установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, утвержденный приказом ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э, дифференциация понижающего коэффициента от 0,7 до 1 к тарифам для каждой из приравненных к населению категорий потребителей по территориальному признаку не предусмотрена.

Тарифы на **электрическую энергию** для населения устанавливаются строго в рамках предельных уровней, ежегодно утверждаемых приказом Федеральной антимонопольной службы России для населения каждого субъекта Российской Федерации. Тарифы для населения каждого региона устанавливаются на едином уровне и не дифференцируются по поставщикам. При формировании тарифов на электрическую энергию, в соответствии с действующим законодательством, предусмотрены расходы на содержание электрических сетей (техническое обслуживание, реконструкция инженерных сетей, реализация адресных программ ремонта электросетевого оборудования и так далее).

С 1 июля 2016 года утверждены следующие тарифы на электрическую энергию для населения Ставропольского края:

Тарифы на электрическую энергию для населения, руб./кВтч с учетом НДС	
для городского населения в домах с газовыми плитами	для городского населения в домах с электроплитами и для сельского населения
4,16	2,91

Кроме того, в силу определяемых законодательством ограничений, тарифы на электроэнергию для населения Ставропольского края ежегодно устанавливаются ниже экономически обоснованного уровня. То есть население оплачивает лишь часть стоимости, поставляемой ему электроэнергии, а оставшаяся часть вынужденно перекладывается на всех прочих потребителей электроэнергии в регионе (так называемое перекрёстное субсидирование населения). Это приводит к дополнительному увеличению стоимости иных товаров (работ, услуг), производимых и поставляемых в том числе населению. Поэтому перекрёстное субсидирование

населения является серьёзной проблемой регулируемого ценообразования в электроэнергетике.

Для населения Ставропольского края на 2016 год тарифы на электрическую энергию, установленные постановлением РТК СК от 24.12.2015 № 66/1, соответствуют предельным уровням тарифов, утвержденным приказом ФАС России от 06.11.2015 № 1057/15 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2016 год», и составляют в сравнении с 2015 годом:

Наименование показателя	руб./кВт·ч (с учётом НДС)		
	2015 год	2016 год	
	с 01.07.2015 по 31.12.2015	с 01.01.2016 по 30.06.2016	с 01.07.2016 по 31.12.2016
1	2	3	4
Тарифы для городского населения в домах с газовыми плитами	3,88	3,88	4,16
Тарифы для городского населения в домах с электроплитами и для сельского населения, а также приравненных к населению категорий потребителей	2,72	2,72	2,91
Тарифы для приравненных к населению категорий потребителей: садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан; религиозные организации, содержащиеся за счет прихожан; некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы) и граждане, владеющие отдельно стоящими гаражами; юридические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия раздельного учета электрической энергии для указанных помещений	город	город	
	3,88	3,88	4,16
	село	село	
	2,72	3,88	4,16

Обращалось внимание, что поставка электрической энергии садово-огородническим товариществам, которые по законодательству являются юридическими лицами, осуществляется на основании договоров энергоснабжения, заключаемых с гарантирующими поставщиками электрической энергии. Также садово-огородническое товарищество обязано оплатить весь объем электрической энергии, поставленный в расчетном периоде в соответствии с показаниями прибора учета, установленного на границе балансовой принадлежности электрических сетей (*точка технологического присоединения сетей садово-огороднического товарищества к сетям сетевой организации*).

Согласно статье 210 Гражданского Кодекса Российской Федерации собственник несет бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему имущества в надлежащем состоянии, если иное не предусмотрено законом или договором. Таким образом, расходы на содержание и обслуживание электрических сетей и трансформаторов, принадлежащих садоводческим объединениям граждан,

должны оплачиваться за счет средств, взимаемых с членов садоводческого объединения.

Основным направлением расходов по содержанию электрических сетей является компенсация технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче. Размер потерь определяется как разница между показаниями прибора учета, установленного на границе балансовой принадлежности электрических сетей садово-огороднического товарищества, и суммой показаний по индивидуальным приборам учета и распределяется пропорционально потребленной электроэнергии каждым членом товарищества.

В случае, отсутствия возможности расчёта потерь электроэнергии пропорционально потребленной электроэнергии, размер денежных средств, необходимых для оплаты потерь электроэнергии в электрических сетях товарищества, должен утверждаться **только** на общем собрании членов садово-огороднического товарищества, входить в приходно-расходную смету отдельным пунктом, где должен отражаться в платежных документах потребителей отдельной строкой по тарифу для населения.

В соответствии с разъяснениями в сфере жилищно – коммунальных услуг жители края дополнительно информировались, что наряду с государственным регулированием тарифов, ограничением платы граждан за коммунальные услуги и контролем за величиной затрат коммунальных предприятий, реализуются государственные меры социальной адресной поддержки отдельных категорий граждан по оплате коммунальных услуг. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и законодательством Ставропольского края установлено, что граждане, расходы которых на оплату жилья и коммунальных услуг превышают 22 процента совокупного дохода семьи, имеют право на **безвозмездное** получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Вне зависимости от величины изменения платежа за коммунальные услуги, при **наличии** законодательно установленных оснований необходимо жителям обращаться **в органы социальной защиты по месту жительства** за начислением адресных социальных субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В сфере формирования платы за подключение (технологическое присоединение) объектов потребителей к системам коммунальной инфраструктуры комиссией давались подробные разъяснения.

Правовые основы подключения (технологического присоединения) к системам коммунальной инфраструктуры определены Федеральными законами от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Технологическое присоединение осуществляется на возмездной основе на основании договора, заключаемого между ресурсоснабжающей организацией и заявителем.

Плата за подключение (технологическое присоединение) к системам коммунальной инфраструктуры определяется на основании установленных тарифов на подключение, а также в индивидуальном порядке.

Расчёт тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры выполняется региональной тарифной комиссией Ставропольского края в соответствии с основами ценообразования и методическими указаниями.

Подключение объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры осуществляется только в соответствии с правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

В каждой сфере деятельности существуют отдельные правила подключения и методики расчёта платы за технологическое присоединение.

Законодательством определены **три категории заявителей** в зависимости от целей подключения и подключаемой нагрузки.

К первой категории относятся заявители, для которых предусмотрено технологическое присоединение **на льготной основе** и размер платы за подключение определяется на фиксированном уровне. Условия, при которых возможно присоединение на льготной основе, а также его стоимость определены федеральным законодательством.

Согласно, нормам законодательства, выпадающие доходы ресурсоснабжающих организаций от применения льготной платы учитываются при установлении тарифов на соответствующие коммунальные ресурсы.

Обращалось внимание, что подключение к сетям водоснабжения и водоотведения на льготной основе законодательством не предусмотрено.

Ко второй категории относятся заявители, для которых размер платы за подключение рассчитывается **на основании** установленных **стандартизированных ставок**.

К третьей категории относятся заявители, в отношении которых размер платы за технологическое присоединение рассчитывается **в индивидуальном порядке**.

В состав платы за подключение входят расходы на выполнение ресурсоснабжающей организацией необходимых мероприятий, включая все проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, только за пределами земельного участка заявителя, и она же несёт балансовую и эксплуатационную ответственность до границ этого участка. То есть все созданные в процессе присоединения сети и сооружения на них за пределами земельного участка заявителя переходят в собственность ресурсоснабжающей организации.

Мероприятия по присоединению в границах земельного участка заявителя в состав платы не включаются, выполняются заявителем самостоятельно или с привлечением специализированных организаций (возможно также выполнение таких работ ресурсоснабжающей организацией, но по отдельному договору, цена которого определяется соглашением сторон). Заявитель же несёт имущественную и эксплуатационную ответственность в указанных пределах.

Ресурсоснабжающая организация лишь проверяет выполнение заявителем мероприятий, предусмотренных выданными техническими условиями,

и осуществляет фактическое подключение к своим сетям. Расходы на выполнение этой проверки и на фактическое подключение входят в состав платы за подключение.

Технологическое присоединение к электрическим сетям

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям и ценообразование в этой области:

- основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12. 2011 № 1178 (далее – Основы № 1178);

- правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861);

- методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 № 209-э/1.

В состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям включаются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

- а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

- в) выполнение сетевой организацией мероприятий, связанных со строительством «последней мили» (то есть связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств);

- г) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий;

- д) осмотр (обследование) присоединяемых устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с Правилами технологического присоединения согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления, с выдачей акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств Заявителя;

- е) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

1. Присоединение на льготной основе

В соответствии с п. 87 Основ № 1178 «Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере **не более 550 рублей**.....».

При этом для осуществления технологического присоединения на льготной основе необходимо соблюдение следующих критериев:

- максимальная мощность **не превышает 15 кВт** (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств);

- присоединяемые объекты отнесены к **третьей категории надежности электроснабжения**;

- расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет **не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности**;

- в границах муниципальных районов, городских округов и на внутригородских территориях городов федерального значения одно и то же лицо может осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, с платой за технологическое присоединение в размере, не превышающем 550 рублей, **не более одного раза в течение 3 лет**.

Для заявителей с максимальной присоединяемой мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (*с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности*), плата за технологическое присоединение в размере 550 рублей с учетом НДС установлена постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 30.04.2014 №25/2 «Об установлении на территории Ставропольского края платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств с присоединяемой мощностью до 15 кВт включительно».

Начиная с 1 октября 2015 года расширяется перечень «льготных» категорий заявителей:

- заявители, подающие заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью менее 150 кВт, с 01.10.2015 оплачивают 50 процентов от величины расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, а с 01.10.2017 - полностью не будут оплачивать расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства.

2. Присоединение, размер платы за которое определяется по стандартизированным тарифным ставкам

Плата за присоединение к электрическим сетям рассчитывается на основании установленных стандартизированных тарифных ставок.

Стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) и формулы для расчета платы за технологическое присоединение потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций Ставропольского края установлены

с 2015 года постановлением РТК Ставропольского края от 18.12.2014. № 66/3 для всех территориальных сетевых организаций края.

При этом ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт) установлены в действующих ценах; стандартизированные тарифные ставки – в ценах 2001 года, подлежащих переводу в действующие цены посредством индекса изменения сметной стоимости по видам строительного-монтажных работ, для Ставропольского края на квартал, предшествующий кварталу, данные по которым используются для расчета платы.

Методическими указаниями предусмотрено право заявителя на выбор варианта расчетов за мероприятия по технологическому присоединению - с применением стандартизированных тарифных ставок, либо ставок за максимальную (присоединяемую) мощность, что позволяет включать в плату только расходы на те мероприятия, которые необходимо выполнить для данного конкретного присоединения.

3. Присоединение по индивидуальному проекту

Плата за технологическое присоединение по индивидуальному проекту устанавливается на основании заявления сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой будет осуществляться подключение объекта заявителя, в случае отсутствия технической возможности технологического присоединения, либо при технологическом присоединении к электрическим сетям на уровне напряжения не ниже 35 кВ и (или) максимальной мощности не менее 8 900 кВт.

Технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям и ценообразование в этой области:

- основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основы № 1021);

- правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314);

- методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 28.04.2014 № 101-э/3.

Государственное регулирование платы за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее – плата за присоединение к газовым сетям, плата) введено в стране в июне 2013 года. Тогда же вступила в силу статья 23.2 Федерального закона «О газоснабжении в

Российской Федерации», согласно которой регулирование платы за присоединение к газовым сетям осуществляется в порядке, определённом Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями, утверждёнными ФСТ России.

Регулирование платы за присоединение к газовым сетям фактически осуществляется с середины 2014 года.

Для расчета платы за присоединение к газовым сетям и стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину, учитываются расходы на выполнение газораспределительной организацией (далее также ГРО) следующих обязательных мероприятий (в части газопроводов и сооружений на них за пределами земельного участка заявителя):

а) разработка ГРО проектной и разрешительной документации;
 б) выполнение ГРО технических условий;
 в) проверка ГРО выполнения заявителем технических условий;
 г) осуществление ГРО фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа, включая стоимость газа, используемого на продувку газопроводов за пределами земельного участка заявителя.

Учитывая опасный характер всех работ, связанных со строительством (сооружением) газовых сетей установкой и подключением газоиспользующего оборудования, мероприятия в границах земельного участка заявителя обычно выполняются специализированными организациями (чаще всего, ГРО), но стоимость соответствующих работ в состав платы за присоединение к газовым сетям не включается и определяется соглашением сторон, что позволяет ГРО по-прежнему манипулировать стоимостью таких работ. Проверить обоснованность определённой ГРО стоимости работ в границах земельного участка заявителя вправе лишь в антимонопольных органах субъекта РФ при наличии соответствующего обращения.

Стоимость работ по подключению в границах земельного участка **государственному регулированию не подлежит** и определяется хозяйствующими субъектами самостоятельно, поэтому проверить обоснованность стоимости указанных работ вправе только антимонопольные органы (**Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, официальный сайт: <http://stavropol.fas.gov.ru>, e-mail: to26@fas.gov.ru, тел. 8(8652) 35-51-19).**

1. Присоединение на льготной основе

Для осуществления присоединения к газовым сетям на льготной основе требуется одновременное выполнение нескольких условий:

1) максимальный часовой расход газа в точке подключения (с учётом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключённым в данной точке) не превышает:

15 куб. метров в час для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности;

5 куб. метров в час для прочих заявителей;

2) расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения ГРО, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением **не более 0,3 МПа**, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет **не более 200 метров**;

3) сами мероприятия предполагают строительство **только** газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа).

Различия в размерах установленной платы обусловлены различиями в системах налогообложения, применяемых ГРО, а также различиями в плановых количествах присоединений, дифференцированных по протяжённости газопровода-ввода, диаметрам, способам прокладки и материалам труб.

Обращалось внимание, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения ГРО, которое является критерием отнесения заявителей к льготной категории, измеряется по прямой линии (наименьшее расстояние). Протяжённость подлежащего строительству газопровода-ввода до границ земельного участка заявителя, в зависимости от которой определяется подлежащий применению размер платы, исчисляется по проектной длине трубопровода без вычета длины, занимаемой переходами, фасонными частями, гнутыми вставками и т.п., и может отличаться от измеряемого по прямой линии наименьшего расстояния.

Нередки случаи, когда сеть газораспределения, к которой планируется присоединение, проходит **вдоль границ или в границах** земельного участка заявителя. Тогда технологическое присоединение заявителя не требует проведения мероприятий по строительству газопроводов-вводов до границ его земельного участка, и по формальному признаку такие заявители не относятся к льготной категории.

2. Присоединение, размер платы за которое определяется по стандартизированным тарифным ставкам

Плата за присоединение к газовым сетям рассчитывается на основании установленных стандартизированных тарифных ставок в случаях технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа **до 500 куб. метров в час** и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе **до 0,6 МПа**.

Стандартизированные тарифные ставки и формулы для расчета платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края установлены для случаев, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения составляет **150 метров и менее**.

Ставки установлены в следующих размерах:

Наименование ставки	Единица измерения	ГРО, являющиеся плательщиками НДС *	ГРО, применяющие упрощённую систему налогообложения **
		(НДС начисляется дополнительно)	(НДС не начисляется)
С ₂ – на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации	руб./м ³ в час	4 504,00	4 864,32

С ₅ – на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством (реконструкцией) газопроводов всех диаметров, материалов труб и типов прокладки	руб./м ³ в час	1 344,70	1 505,74
С ₈₍₁₎ – на покрытие расходов ГРО, связанных с проверкой выполнения заявителем технических условий и осуществлением фактического подключения	руб.	46 349,89	46 568,94

При этом ставки С₂ и С₈₍₁₎ установлены в действующих ценах; ставки С₅ – в территориальных единичных расценках 2001 года, подлежащих переводу в действующие цены.

Применение стандартизированных тарифных ставок на примере заявителя, имеющего намерение присоединить газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа 20 куб. метров.

$$P_{\text{тп}} = C_2 \times V_3 + C_5 \times V_3 \times Z + C_{8(1)} \text{ (руб.)},$$

где:

V₃ – максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования заявителя в соответствии с выданными техническими условиями (без учёта расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключённым в данной точке подключения);

Z – индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ для Ставропольского края к территориальным единичным расценкам 2001 года (в настоящее время составляет 7,21 согласно приказу министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края от 6 июля 2015 г. № 91-о/д).

3. Присоединение по индивидуальному проекту

Плата за присоединение к газовым сетям подлежит установлению по индивидуальному проекту при подключении заявителя с потреблением газа **более 500 куб. метров в час** и (или) с проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе **свыше 0,6 МПа**. Плата устанавливается по индивидуальному проекту также, когда заявитель письменно подтвердил готовность оплатить работы по созданию новых или реконструкции существующих сетей в целях обеспечения технической возможности его присоединения (законодательство, регулирующее технологическое присоединение к иным видам сетей коммунальной инфраструктуры, таких норм не содержит).

При этом согласно пункту 105 Правил № 1314 для установления платы за присоединение к газовым сетям по индивидуальному проекту, помимо иных документов, подлежит представлению в орган регулирования уже разработанный проект присоединения с приложением положительного заключения его экспертизы.

До настоящего времени РТК Ставропольского края не была утверждена плата по индивидуальным проектам, так как представленные отдельными ГРО документы не соответствовали требованиям действующего законодательства.

Технологическое присоединение к системам теплоснабжения

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения и ценообразование в этой области:

- основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы № 1075);

- правила подключения к системам теплоснабжения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307;

- методические указания по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 г. № 760-э (далее – Методика № 760-э).

В состав платы за подключение к системам теплоснабжения (за исключением устанавливаемой в индивидуальном порядке) включаются только расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта капитального строительства заявителя (так называемая «последняя миля»), а также расходы на проведение мероприятий по подключению объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика. Экономически обоснованная плата за подключение к системам теплоснабжения не должна превышать укрупненные сметные нормативы для объектов непроизводственной сферы и инженерной инфраструктуры.

Регулирование платы осуществляется по заявительному принципу, то есть в отношении теплоснабжающих организаций, планирующих в регулируемом периоде осуществить подключение новых объектов к эксплуатируемой ими системе теплоснабжения и подавших в регулирующий орган соответствующие материалы.

1. Подключение по льготному тарифу

Для случаев, когда подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства **не превышает 0,1 Гкал/час**, плата за подключение устанавливается равной **550 рублям** с учётом НДС (пункт 105 Основ № 1075). Выпадающие доходы теплоснабжающей организации от подключения указанных объектов заявителей включаются в тарифы на тепловую энергию в том же расчётном периоде регулирования, на который устанавливается плата за подключение.

2. Подключение, плата за которое определяется по тарифным ставкам

Плата за подключение к системам теплоснабжения определяется исходя из тарифных ставок на подключение, установленных на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки (в тыс. руб. за 1 Гкал/ч), для случаев, когда подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства:

1) более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/ч,

2) превышает 1,5 Гкал/ч при наличии технической возможности подключения.

Термин «стандартизированные тарифные ставки» законодательством о теплоснабжении не используется, однако устанавливаемые тарифные ставки платы за подключение к системам теплоснабжения, по сути, являются стандартизированными.

Формирование платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки производится в соответствии с прогнозируемым спросом на основе поданных в теплоснабжающую организацию заявок на подключение в зонах существующей и будущей застройки на основании утвержденных в установленном порядке схемы теплоснабжения и (или) инвестиционной программы.

Тарифные ставки платы дифференцируются по диапазонам диаметров и типу прокладки тепловых сетей.

Установленные тарифные ставки сформированы в действующих ценах по укрупненным расчетам цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры (НЦС 81-02-13-2014), утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 04.10.2011 № 481, которые внесены в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства.

3. Подключение, оплачиваемое в индивидуальном порядке

В соответствии с пунктом 109 Основ № 1075, «**при отсутствии технической возможности подключения** к системе теплоснабжения плата за подключение для потребителя, суммарная подключаемая тепловая нагрузка которого **превышает 1,5 Гкал/ч ...**, устанавливается в индивидуальном порядке». Согласно пункту 110 Основ № 1075, только в таких случаях допускается включение в размер платы «расходов на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, необходимых для создания технической возможности такого подключения».

Технологическое присоединение к системам водоснабжения и водоотведения

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения и ценообразование в этой области:

- основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы № 406);

- правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406;

- методические указания по расчёту регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённые приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э (далее – Методика № 1746-э);

Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

1. Подключение по льготному тарифу

Установление платы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения на льготной основе законодательством не предусмотрено.

2. Плата за подключение к системам водоснабжения и водоотведения в индивидуальном порядке

Расчет платы за технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Методикой № 1746-э.

Согласно п. 85 Основ № 406 размер платы за подключение определяется в индивидуальном порядке при подключении объектов капитального строительства с нагрузкой **более 10 м³/час** или при использовании сетей водоснабжения и (или) водоотведения диаметром более 200 мм.

Размер платы за подключение в **индивидуальном порядке** зависит от технических условий подключения и отражает реальную стоимость мероприятий по подключению.

В соответствии с законодательством плата за подключение к централизованным системам водоснабжения в индивидуальном порядке устанавливается на основании обращения организации, к системам водоснабжения которой будет осуществляться подключение объекта капитального строительства заявителя.

3. Подключение, плата за которое определяется по тарифным ставкам

Размер платы за подключение рассчитывается на основании утверждённых РТК Ставропольского края ставок тарифов в случаях присоединения объектов капитального строительства с максимальной нагрузкой **до 10 м³/час**, а подключение осуществляется с применением трубопроводов диаметром менее 200 мм.

Ставки тарифов применяются для расчета платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения при наличии у организации водопроводно-канализационного хозяйства технической возможности (мощности, пропускной способности) для подключения объектов абонентов.

При отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение и об учете расходов, связанных с подключением, при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Расчет платы за подключение

В соответствии с Методикой № 1746-э, размер платы за подключение к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения рассчитывается водоснабжающей организацией по следующей формуле:

$$\text{ПП} = T^{\text{п,м}} \cdot M + \sum T_d^{\text{пр}} \cdot L_d$$

где:

ПП - плата за подключение объекта абонента к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, тыс. рублей;

$T^{\text{п,м}}$ - ставка тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной или канализационной сети, тыс. руб./куб. м в сутки;

M - подключаемая нагрузка (мощность) объекта абонента, определяемая исходя из диаметра подключаемой водопроводной или канализационной сети, куб. м/сутки;

$T_d^{\text{пр}}$ - ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети диаметром d, тыс. руб./км;

L - протяженность водопроводной или канализационной сети от точки подключения объекта заявителя до точки подключения создаваемых организацией водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, км.

Комиссией пояснялось, что в случае, если работы по строительству водопроводных сетей от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения объекта капитального строительства выполнены заявителями самостоятельно, плата по ставке тарифа за протяженность водопроводной сети с заявителей взиматься не должна.

Кроме того, комиссией давались разъяснения *по вопросам повышения цен на лекарственные препараты*, что в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» государственному регулированию подлежат **только** цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), который ежегодно утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации.

С 1 марта 2016 года вступило в силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

Установление предельных размеров надбавок на ЖНВЛП входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Подробная информация о предельных ценах на ЖНВЛП публикуется на официальном сайте **министерства здравоохранения Ставропольского края** (<http://www.mz26.ru/>), а также размещается в аптечных организациях в доступном месте для всех заинтересованных лиц.

В соответствии с законодательством Российской Федерации цены на *лекарственные препараты*, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, подлежат государственному регулированию

путём регистрации Министерством здравоохранения Российской Федерации предельных отпускных цен производителей и установлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей.

Перечень ЖНВЛП утвержденный Правительством Российской Федерации, включает лекарственные препараты для медицинского применения, в том числе с учетом стандартов медицинской помощи, под международными непатентованными, химическими или группированными наименованиями.

В аптечных учреждениях любой формы собственности, в торговом зале в общедоступном месте размещен реестр предельно допустимых розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, с указанием торговых наименований, производителей, форм выпуска лекарственного препарата, количества единиц в потребительской упаковке, с которым покупатели могут самостоятельно ознакомиться и сравнить фактическую цену реализации на лекарственный препарат, включенный в перечень ЖНВЛП с предельной допустимой розничной ценой.

Лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, не подлежат государственному регулированию. Аптечные учреждения осуществляют формирование цены самостоятельно с учетом финансово-хозяйственного состояния, потребительского спроса и конкуренции на данную группу товаров на рынке фармацевтических услуг края.

В случае, установления заявителями факта реализации **ЖНВЛП** выше установленных предельных (максимальных) розничных цен на лекарственные препараты, а также если у заявителя возникли сомнения в цене приобретения (правильности ее формирования), давались разъяснения о необходимости письменно проинформировать региональную тарифную комиссию Ставропольского края, с указанием полного наименования лекарственного препарата, лекарственной формы и цены на препарат, а также адреса аптечной организации, реализующей данный лекарственный препарат. Если после совершения заявителем покупки лекарственных препаратов сохранился чек покупки или какой-либо другой документ, подтверждающий розничную цену, то копии данных документов необходимо приложить к своему обращению.

По вопросам обоснованности повышения стоимости проезда в транспорте общего пользования в городском и пригородном сообщениях разъяснялось о полномочиях по установлению тарифов на проезд пассажиров в общественном транспорте, о причинах их повышения и принимаемых мерах для максимального сдерживания роста тарифов, с указанием нормативных документов и уровней действующих тарифов, установленных для перевозчиков, обслуживающих маршруты, по которым поступили обращения жителей.

Обращалось внимание, что организация перевозок населения общественным транспортом внутри населенных пунктов **является вопросом местного значения**. Тарифы на такие перевозки устанавливаются региональной тарифной комиссией Ставропольского края, но инициатором их изменения являются органы местной власти, то есть администрации муниципальных районов Ставропольского края.

Изменение стоимости проезда законодательно не приурочено к началу или концу календарного года, поэтому решения принимаются по мере обращения в комиссию по существу вопроса местных администраций.

На основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 11 января 2016 года органам местного самоуправления муниципальных образований, наряду с установлением муниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, предоставлено право устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Например, по вопросам изменения стоимости проезда в маршрутном автотранспорте, пояснялось, что на маршрутах регулярных перевозок города Невинномыска по регулируемым тарифам применяются тарифы, установленные постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 25.12.2015 № 67/3. На маршрутах регулярных перевозок города Невинномыска по нерегулируемым тарифам стоимость перевозки пассажиров устанавливается юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, которым администрацией города предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

Вид регулярных перевозок по соответствующему муниципальному маршруту устанавливается органами местного самоуправления и может быть определен в соответствии с реестром маршрутов регулярных перевозок, размещенным на официальных сайтах администрации муниципальных образований Ставропольского края в сети «Интернет».

Эффективной частью прямого конструктивного диалога с населением края являются выездные личные приемы граждан, «некабинетные» формы работы, проведенные в текущем периоде в Благодарненском, Кировском, Кочубеевском районах, где особое внимание руководством региональной тарифной комиссии Ставропольского края уделялось подробной разъяснительной работе, что позволяет жителям на местах прояснить большую часть интересующих их тем по вопросам порядка и правилах расчета оплаты жилищно-коммунальных услуг, в т.ч. ценообразования, установления нормативов потребления коммунальных услуг, изменения размера платы за коммунальные услуги и принятых решениях об установлении предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Ставропольском крае.

По наиболее социально востребованным вопросам в средствах массовой информации и на официальном сайте в сети «Интернет» региональной тарифной комиссии Ставропольского края публикуется вся интересующая население края информация о действующих тарифах на жилищно - коммунальные услуги и о деятельности комиссии в целом в сфере ценообразования.

В рамках горячих телефонных линий, где в течение всего рабочего дня квалифицированные специалисты РТК Ставропольского края ведут ежедневный, с учетом актуальности, *прямой диалог* с жителями края на волнующие их темы ценнообразования и тарифов, консультирование позволяет гражданам оперативно получать необходимую информацию и значительно оптимизировать количество обращений, поступающих в адрес региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

- *«Телефон горячей линии по тарифам на водоснабжение, водоотведение и утилизацию (захоронение) ТБО» (8652) 24-34-45;*
- *«Телефон горячей линии по тарифам на тепловую энергию и газоснабжение» (8652) 24-34-25;*
- *«Телефон горячей линии по тарифам на электрическую энергию» (8652) 24-34-69;*
- *«Телефон горячей линии по вопросам ценообразования на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты» (8652) 24-34-60;*
- *«Телефон горячей линии по вопросам ценообразования на транспорте и социальной сферы» (8652) 24-34-41.*

В течении отчетного периода в региональной тарифной комиссии Ставропольского края осуществлялся систематический контроль за порядком рассмотрения письменных обращений граждан, который обеспечивался, за счет системы предупредительного контроля, повышения персональной ответственности исполнителей, усилением контроля начальниками отделов комиссии за своевременным и полным рассмотрением обращений жителей края, соблюдением их прав и законных интересов, строгого соблюдения должностными лицами при рассмотрении обращений граждан положений Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в т.ч. развития гласности и доступности органа исполнительной власти Ставропольского края.